

Осмонов Сатимбай Маматович, доцент,
Ош технологиялык университет
E-mail:sosmonov@mail.ru

КООПСУЗДУК ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ КЫРГЫЗ - ОРУС КЫЗМАТАШТЫГЫ

Макалабызда “Коопсуздук” категориясы баардык учурларда мамлекеттин өзүнүн жана анын жарандарынын саясий кызыкчылыктарын коргоо боюнча мамлекеттин функцияларынын, органдарынын белгилүү бир чаралардын комплексин камтыйт. Мамлекеттик кызыкчылыктары бул мамлекеттин коомдук турмуштун баардык чөйрөлөрүндө туруктуулукту камсыз кылуу.

Ачык сөздөр. Коопсуздук, мамлекет, жарандар, туруктуулук.

Осмонов Сатимбай Маматович, доцент,
Ошский технологический университет

КЫРГЫЗСКО–РОССИЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Категория «безопасность» во всех случаях включает комплекс определенных мер, органов функции государства по защите политических интересов самого государства и его граждан. Интересы государства заключаются в достижении и укреплении стабильности во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

Ключевые слова. Безопасность, государство, граждане, стабильность.

Osmonov Satimbay Mamatovich, docent,
Osh Technological University

KYRGYZ-RUSSIAN COOPERATION IN THE FIELD OF SECURITY

The «security» category in all cases includes a set of specific measures, bodies, and the state’s functions to protect the political interests of the state itself and its citizens. The interests of the state are to achieve and strengthen stability in all spheres of life of the state and society.

Key words: Security, state, citizens, stability.

Введение. Говоря о безопасности в Центральной Азии вообще и в Кыргызстане в том числе, нельзя не отметить, что в силу своего геостратегического значения центральноазиатские государства консолидируют свои усилия для формирования зоны устойчивого развития, сохранения территориальной целостности, защиты национальных интересов. Почти всеми государствами разработаны концепции национальной безопасности, внешней политики, приняты военные доктрины, законы об обороне, формируются собственные вооруженные силы и системы национальной безопасности.

Термин «политическая безопасность» стал использоваться сравнительно недавно. Причем одни исследователи трактуют безопасность как сохранение существующего конституционного строя, политической и социальной стабильности; другие – как

последовательное отстаивание демократических ценностей; третьи – как отказ от насилия в политических целях.[2]

Категория «безопасность» во всех случаях включает комплекс определенных мер, органов, функций государства по защите политических интересов самого государства и его граждан. Интересы Кыргызской Республики заключаются в достижении и укреплении стабильности во всех сферах жизнедеятельности государства и общества, а также в создании условий для ликвидации внешних угроз национальной безопасности. А реализация указанных задач и их интересов в полной мере зависит от решения стратегических проблем, лежащих во внутри и внешнеполитической плоскости. [3]

Методы исследования. В Кыргызской Республике действует «Закон о национальной безопасности», который явился основой для разработки Концепции и Стратегии национальной безопасности, принятых в 2009 году.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденная и опубликованная в 2009 г., представляет собой совокупность взаимосвязанных взглядов и идей по защите национальных интересов, она принята «в целях предупреждения и нейтрализации угроз и обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, а также укрепления и развития международного сотрудничества в этой сфере».

Главной целью обеспечения безопасности в Концепции названа защита территориальной целостности и суверенитета, а также населения страны от негативного воздействия внешних и внутренних угроз, при этом защита должна осуществляться на основе собственных возможностей и систем коллективной безопасности.

Стратегия национальной безопасности Кыргызской Республики разработана на основе Концепции национальной безопасности страны, рассчитана на среднесрочный период и включает в себя комплекс практических мер, направленных на нейтрализацию и предупреждение угроз национальной безопасности.[1]

Стратегия также предусматривает разработку ведомственных и региональных программ и планов, конкретизирующих задачи и направления деятельности по обеспечению национальной безопасности, в том числе в области внешней и внутренней политики, обороны. Стратегия национальной безопасности Кыргызской Республики также утверждается Указом Президента Кыргызской Республики, но не подлежит публикации, так как предполагается, что она может быть изменена или дополнена в связи с быстрыми переменами внешней и внутренней обстановки, появлением тех или иных новых опасностей и угроз национальной безопасности.

Силами обеспечения внешней безопасности являются Вооруженные Силы страны, подразделения Службы национальной безопасности, Государственная таможенная инспекция и Национальная гвардия. При этом не допускается применения этих сил для агрессии против других государств, а также при разрешении внутривнутриполитических и межнациональных конфликтов, для карательных и иных силовых акций.

Обеспечение внутренней безопасности входит в функции органов и подразделений МВД, Службы национальной безопасности, Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций, Государственной таможенной инспекции, Налоговой полиции, Управления государственной охраны. Силы обеспечения внутренней безопасности могут привлекаться и для обеспечения внешней безопасности.

Контроль над использованием сил обеспечения национальной безопасности осуществляется Президентом, Жогорку Кенешем и Правительством Кыргызской Республики.

Применительно к нашей республике можно выделить следующие основные аспекты проблем безопасности: экономические, экологические, межнациональные,

военная угроза со стороны других государств, внешнее религиозное и идеологическое влияние и др.

Низкий уровень жизни и слабая экономика приводят к снижению образовательного уровня общества, его деградации. Наоборот, стабильность экономики государства позволяет снизить потенциальную угрозу безопасности: развитие и совершенствование технологий производства дают возможность решить различные проблемы, связанные с национальной безопасностью, такие, как зависимость от ресурсов других стран, замена сырья одного вида на иные виды материалов.

Настораживает отсутствие должного внимания в республике к проблемам экологии. Неэффективные технологии, загрязняющие окружающую среду, нехватка очистных сооружений, отсутствие жесткого контроля за экологической ситуацией может привести к серьезным последствиям, которые отразятся на общей ситуации в республике.

Межнациональные конфликты есть прямое следствие социально-экономического неблагополучия. В связи со слабой работой различных институтов власти во многих регионах и экономическими трудностями есть вероятность проявления национализма. Низкий образовательный уровень населения не позволяет осознать истинные причины ухудшения жизни, вследствие чего возникают противостояния «свои-чужие».

Настораживает и нехарактерное явление для Кыргызстана – переход кыргызов в христианство и другие религиозные организации, что может реально создать почву для столкновений на религиозной почве.

Суверенный Кыргызстан столкнулся с приграничными проблемами, проблемами использования пастбищ, водных ресурсов с соседними странами, что может послужить причиной дестабилизации обстановки в государстве, особенно в южных районах.

К угрозам национальной безопасности относят и проблему анклавов, наиболее крупные из которых расположены в Кыргызстане: Сох и Шахмардан, принадлежащие Узбекистану, Ворух – Таджикистану. По мнению М.С.Иманалиева, «анклавы опасны как вообще раздражитель во взаимоотношениях государств: неизбежно возникают проблемы со статусом анклава, размещении на территории анклавов промышленных и иных отходов государством, внутри которого находятся анклавы». [4]

Сложности переходного периода связаны также с тем, что после распада СССР образовавшийся вакуум влияния стремятся заполнить некоторые страны. Можно полагать, что Кыргызстан находится в сфере интересов России, Китая и США. Соседство с ядерными странами, наличие спорных участков, стремление России сохранить свое влияние в регионе во многом определяют внешнюю политику Кыргызстана и его положение в целом.[4]

С приобретением центральноазиатскими государствами независимости у ряда стран Востока (Иран, Саудовская Аравия и др.) появились интересы распространения исламского фундаментализма в этом регионе, определенные политические силы некоторых государств пытаются использовать его в собственных интересах. В связи с этим сегодня для Кыргызстана эта проблема очень актуальна.

Центральноазиатский регион занимает ключевое положение на континенте в плане активного противодействия международному терроризму, незаконному обороту оружия и наркотиков.

Одной из угроз национальной безопасности выступает коррупция, которая является основой для формирования теневой экономики и которая стала серьезным препятствием для развития легального бизнеса, создавая неравные условия конкуренции. Теневая экономика оказывает сильное влияние на легальный сектор, снижая налогооблагаемую базу, способствуя дестабилизации бюджетной сферы. Она может существовать и развиваться лишь в условиях коррумпированности госчиновников.

Распад Организации Варшавского Договора и последовавшие изменения приоритетов обеспечения безопасности стран Восточной Европы привели к избытку на рынках вооружения, созданного в странах социалистического лагеря, главным образом в Советском Союзе. С начала 1990-х гг. на внешние рынки стали выходить и бывшие союзные республики с доставшимся им от СССР вооружением.[5]

Незаконная торговля оружием тесно смыкается с международным терроризмом и религиозным экстремизмом. Эти факторы создают питательную среду для различного рода экстремистских проявлений, роста религиозного радикализма, в частности, распространения идей организации «Хизбут-Тахрир». Наиболее остро эта проблема стоит в регионах, в большей степени испытывающих груз социальных проблем, прежде всего в Ферганской долине.

Стремительный рост международного терроризма принес страдания и гибель большому числу людей. Практически все вооруженные конфликты, возникшие в последние годы в Африке, Азии, на Ближнем Востоке, на территории СНГ, сопровождались всплеском диверсионно-террористической деятельности, в результате которой, в первую очередь, страдало мирное население. Социальное неравенство в обществе, национально-конфессиональные противоречия и отсутствие эффективного правового регулирования общественной и религиозной деятельности способствовали образованию значительного количества экстремистских националистических организаций и фанатичных религиозных сект, имеющих военизированные формирования и рассматривающие терроризм как одно из основных средств борьбы со своими противниками.[5]

Толчком к формированию системного противодействия терроризму и религиозному экстремизму послужили баткенские события в 1999 г., когда была совершена попытка вторжения на территорию Кыргызстана незаконных вооружённых формирований, в составе которых находились представители международных террористических организаций.

Ответом на это стало создание Антитеррористического центра (АТЦ) государств-участников СНГ, который был сформирован в соответствии с Решением Совета глав государств (СГГ) СНГ от 21 июня 2000 г. Положение о порядке комплектования штата Центра и исполнения служебных обязанностей его сотрудниками утверждены Решением Совета руководителей органов безопасности (СОРБ) от 9 сентября 2000 г. Положение об АТЦ государств-участников СНГ утверждено Решением СГГ СНГ от 1 декабря 2000 г.

Антитеррористический центр является самостоятельным отраслевым органом СНГ, предназначенным для координации взаимодействия спецслужб и правоохранительных органов государств-участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Ключевыми документами, регулирующими антитеррористическую деятельность в рамках Содружества, являются Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (2008 г.) и Программа государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, утверждаемая СГГ СНГ на трехлетний период. Первая такая Программа одобрена в 2000 г., в декабре 2010 г. принята действующая Программа на 2011-2013 гг., проработан проект Соглашения государств-участников СНГ о взаимопомощи в материально-техническом обеспечении подразделений, осуществляющих борьбу с терроризмом.

АТЦ осуществляет свою деятельность под руководством СОРБ, при этом решения по наиболее важным вопросам деятельности Центра принимаются Советом глав государств СНГ. При формировании АТЦ было принято концептуально важное решение о его комплектовании на основе долевого представительства органов

безопасности, спецслужб и правоохранительных органов всех стран Содружества. Заместители руководителя Центра являются представителями СМВД (первый заместитель), Совета министров обороны (СМО) и Совета командующих Пограничными войсками (СКПВ). Кандидатуры на эти должности утверждаются Советом глав правительств СНГ и предварительно согласовываются с СОРБ.

В октябре 2002 г. в соответствии с решением СГГ СНГ было создано центральноазиатское отделение Антитеррористического центра государств-участников (АТЦ) СНГ. Статус Отделения и условия его пребывания в Кыргызстане утверждены Законом Кыргызской Республики от 21 марта 2005 г. № 52.[6]

Серьезной проблемой в условиях высокой безработицы и крайне низкого уровня жизни является наличие наркоресурсов. В Кыргызстане, кроме наркототока из Афганистана, имеется собственная сырьевая база в виде дикорастущей конопли и эфедры, в небольших количествах подпольно выращивается опийный мак.

Чуйская область превращается в крупный транзитный и распределительный узел, через который проходит поток наркотиков в страны дальнего зарубежья. Сотрудники силовых структур Кыргызстана в последние годы задерживали и изымали наркотики (конопля, опий, гашиш и др.) у граждан Германии, Канады, Пакистана, Ирана и стран Балтии. Преступные группы все больше приобретают признаки организованности и вооруженности.[6]

Наркоторговля сегодня является не только основной частью мирового нелегального бизнеса, но и источником финансирования международных террористических организаций. Решительная борьба с наркотрафиком позволит оказать влияние на уменьшение напряженности на всей планете.

Сотрудничество Кыргызстана и России в борьбе с наркоугрозой осуществляется еще с 1997 г. Нормативную базу составляют Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в вопросах контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами от 10 октября 1997 г.¹ и Соглашение между Агентством Кыргызской Республики по контролю наркотиков и Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 25 августа 2004 г.[6] В соответствии с данными документами взаимодействие сторон осуществляется в следующих формах:

- а) обмен информацией по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;
- б) проведение одной стороной по запросам другой стороны оперативно-розыскных мероприятий по вопросам, связанным с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- в) взаимодействие и оказание взаимной помощи при проведении мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, в том числе при осуществлении контролируемых поставок и проверочных закупок, а также по контролю за законным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- г) обмен опытом работы, в том числе путем проведения совещаний, конференций и семинаров;
- д) обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, материалами о практике их исполнения, статистическими данными и методическими рекомендациями по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, в том числе по контролю за их легальным оборотом;
- е) подготовка и повышение квалификации кадров;
- ж) оказание материально-технической и консультативной помощи, а также содействие в проведении экспертиз;

- з) проведение представляющих взаимный интерес совместных научных исследований по проблемам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- и) обмен, в случае необходимости, образцами и результатами исследований наркотиков, изъятых из незаконного оборота;
- к) осуществление координации деятельности по вопросам, возникающим в процессе сотрудничества, включая создание рабочих групп и обмен представителями.

Литература:

1. **Алешин, Ю.Н.** Национальная безопасность новых независимых государств на постсоветском пространстве. На материалах стран Центральной Азии [Текст] // Б.2010 с 96.
2. **Проскурин, С.А.** Национальная безопасность страны: сущность, структура пути укрепления. [Текст] // М.1991. 31-36
3. **Рудов, Г.** Российско-кыргызские отношения: история и современность [Текст] / М.Б. Илим //2001. С.45-47
4. **Иманалиев, М.С.** Центральная Азия: границы на замке // Правовые аспекты управления границами в Центральной Азии. [Текст] //Б.2006. С.14.
5. **Токомбаев, А.Т.** Проблемы совершенствования системы безопасности Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях. [Текст] // Б. 2010. С. 51.
6. **Власов, В.С.** Стратегическое партнерство Российской Федерации и Кыргызской Республики: предпосылки и основные направления. [Текст] // Б. 2012. С.97.