

СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ЮРИДИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС» И «ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРОЦЕДУРА»

Алиев Талибжон Тойчиевич, старший преподаватель
Кыргызско-Узбекский Международный Университет
им. Б. Сыдыкова

В статье рассматриваются такие правовые явления как юридический процесс и юридические процедуры, различные точки зрения ученых на эти явления, выявляются особенности, а также сходства и различия данных понятий.

Ключевые слова: юридический процесс, юридическая процедура, юрисдикционная деятельность, процессуальная форма

THE RELATIONSHIP BETWEEN THE CONCEPTS OF "LEGAL PROCESS" AND "LEGAL PROCEDURE"

Aliev Talibjon Toychievich, Senior Lecturer
Kyrgyz-Uzbek International University
named after B. Sydykov

The article discusses such legal phenomena as the legal process and legal procedures, different points of view of scientists on these phenomena, identifies features, as well as similarities and differences of these concepts.

Keywords: legal process, legal procedure, jurisdictional activity, procedural form.

Любой процесс зависит от какой-либо материальной категории. В юридической отрасли таковой является право. Оно представляет собой совокупность санкционированных государством норм, которые регулируют отдельные сферы человеческой жизни, носят общеобязательный характер, формальное выражение, то есть на страницах нормативных актов, а также охраняются законом. Процессуальная деятельность – это совокупность действий, целью которых является применение правил, прописанных в статьях отдельных нормативных актов, отсюда, юридический процесс необходим для того, чтобы право фактически исполняло свою ключевую функцию.

Актуальность настоящей статьи заключается в том, что в юридической науке существуют разногласия по вопросу соотношения правовых категорий «процесс» и «процедура», сложилось немало учений и концепций. Целью статьи является рассмотрение и обобщение различных подходов к вопросу соотношения понятий «юридический процесс» и «юридическая процедура».

Для того, чтобы правильно соотнести указанные категории, рассмотрим понятие и основные признаки «процесса» и «процедуры». Процесс - (от лат processus - продвижение), согласно толковому словарю Ожегова определяет - ход, развитие какого-либо явления, под «процедурой» (от лат. - обеспечивать продвижение чего-либо, установленный порядок) определяет официальный порядок действий, выполнения, обсуждения чего-нибудь[1].

Можно выделить несколько подходов к разрешению данного вопроса:

1) юридическая процедура рассматривается как более широкое понятие;

- 2) юридический процесс рассматривается как более глубокий по объему и содержанию;
- 3) юридический процесс и юридическая процедура рассматриваются как синонимы.

Рассмотрим данные подходы подробнее.

Представители первого подхода рассматривают юридический процесс как разновидность юридической процедуры.

Так, В.Н. Протасов ставит понятие «правовая процедура» выше понятия «юридический процесс», считая последний разновидностью процедуры, а процедуру - родовым понятием.

Е.И. Бутенко указывает, что процесс представляет собой особую разновидность юридической процедуры, рассчитанную на борьбу с правовыми аномалиями, экстраординарными юридическими явлениями, возникающими в результате нарушения субъектами прав других лиц и неисполнения возложенных на них обязанностей [3].

Согласно второму подходу, понятие «юридический процесс» более широкое, нежели понятие «процедура». Процедуру предлагается рассматривать в качестве части юридического процесса.

Характерно, что представители широкого понимания юридического процесса относят к нему наряду с юрисдикционной деятельностью и деятельность государственных органов, никак не связанную с наличием спора о праве. По сути данная трактовка основывается на представлении о том, что процесс состоит из совокупности процедур и по отношению к последним является наиболее общим понятием. Смысл данного подхода состоит в том, что деятельность органов управления сводится к двум основным правовым формам, в рамках которых она реализуется, — к нормотворчеству и правоприменению.

Так, А.Г. Пауль [4] рассматривает юридическую процедуру как такой структурный элемент (компонент, часть) одноименного процесса, который представляет собой совокупность процессуальных правовых отношений, выделяемых в рамках какого-либо определенного корреспондирующего производства на основании специфики «материнских» материальных правовых нормативных установлений и отношений. Отрицательным аспектом данного подхода является то, что процедура связывается с сектором процессуального права и выходит за пределы материального структурного элемента системы права.

Согласно третьему подходу, и на наш взгляд более адекватному, юридический процесс и юридическая процедура тождественны. В.М.Горшенев, А.И. Ким, Ю.И.Мельников, П.Е. Недбайло, В.С. Основин, отождествляют процесс и процедуру и применяют такую категорию, как «юридический процесс», в отношении любых форм правоприменения [5,6].

Еще одним из сторонников этой концепции является В.О. Лучин, который указывает, что процесс практически равнозначен процедуре и между ними невозможно провести какую-нибудь разделительную грань.

Ю.И. Мельников также уравнивал процесс и процедуру, указывая, что «процесс» и «процедура» являются понятиями юридическими, определяющими порядок деятельности по применению норм материального права, следовательно, и процесс должен быть практически тождествен, т.е. равнозначен, процедуре [5,6].

Чтобы глубже понять суть соотносимых понятий и достичь поставленной цели, мы решили рассмотреть понятие и признаки рассматриваемых понятий.

«Юридический процесс присущ любой юридически значимой деятельности (законотворческой, исполнительно-распорядительной, судебной), содержит ее программу и выступает существенной гарантией точного соблюдения и результативного осуществления правовых предписаний». Его целью является нейтрализовать элементы стихийности, хаоса, неуправляемости, существующие в юридической деятельности, содействовать реализации норм материального права и

удовлетворению общественно значимых интересов субъектов права. Его можно рассматривать в качестве существенной гарантии точного соблюдения и результативного осуществления правовых предписаний. Нарушение порядка представляет собой правонарушение. В результате несоблюдения требований юридического процесса его результаты могут быть признаны юридически ничтожными.

Важнейшие особенности юридического процесса заключаются в том, что он урегулирован процессуальными нормами, а направлен на реализацию норм материального права. Поэтому чтобы понять, что такое юридический процесс, каковы его место и назначение в правовой практике, необходимо помнить, что роль материальных и процессуальных норм в правовом регулировании различна.

Нормы материального права определяют субъективные права, юридические обязанности, юридическую ответственность граждан и организаций, т.е. составляют основное содержание права. Существенными признаками права являются его обеспеченность возможностью государственного принуждения, связь с государством. Это означает, что органы государства активно включаются в деятельность, направленную на реализацию права, на проведение его в жизнь. Подобная разнообразная деятельность и обозначается термином «юридический процесс». Связь и единство права и процесса отмечены К. Марксом: «*Материальное право... имеет свои необходимые, присущие ему процессуальные формы... Один и тот же дух должен одушевлять судебный процесс и законы, ибо процесс есть только форма жизни закона, следовательно, проявление его внутренней жизни*». Таким образом, процесс вторичен по отношению к материальному праву, произведен от него, является формой его жизни.

В современной правовой науке юридический процесс получил более широкую трактовку и связывается не только с правоприменением, но и с правотворчеством. Законодательный процесс осуществляется на основе соответствующего регламента и рассматривается как разновидность юридического процесса, поскольку регламент содержит процессуальные нормы, регулирующие порядок законодательной деятельности.

Особенности юридического процесса заключаются в следующем. Во-первых, это властная деятельность компетентных органов и должностных лиц; во-вторых, это деятельность, осуществление которой урегулировано процессуальными нормами; в-третьих, это деятельность, направленная на принятие юридических решений общего (нормативные акты) или индивидуального (акты применения права) характера.

По характеру принимаемых решений юридический процесс может быть правотворческим и правоприменительным.

Результат *правотворческого процесса* – нормативные правовые акты. Процедуры принятия нормативных актов и степень урегулированности этих процедур процессуальными нормами существенно различаются в зависимости от органа правотворчества.

Результат *правоприменительного процесса* – принятие индивидуального юридического решения по рассматриваемому делу или вопросу. Процедуры принятия правоприменительных решений многообразны. Они более просты для органов и должностных лиц исполнительно-распорядительной власти (Указ Президента КР о назначении на должность министра, приказ руководителя о приеме работника на работу и т.п.).

Виды юридического процесса различаются также по отраслевому признаку. В системе права есть две процессуальные отрасли: гражданское процессуальное и уголовно-процессуальное право, регулирующие соответственно гражданское судопроизводство и предварительное расследование и судопроизводство по уголовным делам. Существует также производство по административным делам, связанным с

применением мер юридической ответственности, мер пресечения, предупредительных и иных мер государственного принуждения. Таким образом, по отраслевому признаку выделяются гражданский, уголовный и административный процесс.

В отношении же юридической процедуры можно привести определение В.Е. Кузнеченковой, согласно которому она предстает в качестве особого установленного нормами права порядка юридической деятельности, гарантирующего ее соответствие мере права и результативность, а также ориентирующего правоприменителя на достижение «заданной» профильной цели. Касательно данного видения возникают вопросы в отношении результативности и должной правовой ориентации (особенно с учетом того, что последняя, так или иначе, определяется в первую очередь):

С.С. Алексеев пишет, что не всякая урегулированная правом процедура совершения юридических действий может быть признана процессом. Юридический процесс — это не просто процедура, делящаяся, растянутые по времени юридические отношения, а особая процедура, которая является выражением специфических юридических режимов применения права. Следует не только сохранить категорию «процессуальная форма», но и утвердить в теории права понятие «юридическая процедура».

Юридическая процедура представляет собой совокупность совершаемых в определенной последовательности юридически значимых действий, каждое из которых имеет собственные, локальные правовые последствия, влияющие на действительность всей процедуры в целом. Юридическая процедура предоставляет сторонам возникшего правового спора возможность самостоятельно добиться приемлемого для всех участников результата, используя при этом возможности, рамки которых установлены максимально широко — от четко установленных границ до указания на любые способы защиты и осуществления прав и обязанностей, не запрещенных действующим законодательством.

П.П. Ланг, в своей работе «Правовая процедура как элемент юридического процесса», определяет юридический процесс как регламентированную нормами права последовательную деятельность различных субъектов общественных правоотношений, направленную на достижение конкретного юридически значимого результата, стадийное развитие правовых явлений, состояний, изменений. Тем самым он справедливо обозначает, что юридический процесс и юридическая процедура соотносятся как общее и частное. Процедура как общесоциальное явление, по мнению П.П. Ланга, представляет собой систему, которая: а) ориентирована на достижение конкретного социального результата; б) состоит из последовательно сменяющих друг друга актов поведения, ступеней деятельности; в) создает модель развития, движения какого-либо явления, закрепляемую на нормативном уровне; г) иерархически построена; д) находится в динамике, в развитии; е) имеет сложный характер: выступает средством реализации главного для нее общественного отношения [9].

Таким образом, на основании рассмотренного материала можно выявить сходство юридического процесса и процедуры, которое заключается в том, что и первый и вторая представлены в виде установленной в правовых нормах последовательности смены фаз развития. И юридический процесс, и юридическая процедура, которые осуществляются не только в форме правоприменения, но и во всех иных формах реализации права, претворяя в жизнь материально-правовые нормы, выступают одним из важных правовых средств в обеспечении прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Литература:

1. **Ожегов, С. И.** Словарь русского языка. [Текст] / С. И. Ожегов. Изд. 18. М., 1986.- 2314с.

2. **Солдатова, О. Е.** К вопросу о соотношении понятий «юридический процесс» и «юридическая процедура» [Текст] / О.Е. Солдатова // Молодой ученый. - 2014. - №15. - С.332-335.
3. **Бутенко, Е.И.** О соотношении понятий «процедура» и «процесс» на современном этапе развития юридической науки [Текст] / Е.И Бутенко // Право третьего тысячелетия: материалы I Международной заочной научно-практич. конф. студентов и аспирантов 17 апр. 2009 г., Ставрополь, 2009. Вып. I. С. 57-61.
4. **Пауль, А.Г.** Процессуальные нормы бюджетного права; под ред. М.В. Карасевой. [Текст] / Пауль А.Г. - СПб., 2003. С.32
5. **Лучин, В.О.** Процессуальные нормы в советском государственном праве. [Текст] / В.О. Лучин М., 1976. С. 25.
6. **Мельников, Ю.И.** Природа и содержание норм процессуального права в социалистическом обществе : автореф. дисс.... канд. юрид. наук. [Текст] / Ю.П. Мельников М., 1976. С. 20.
7. **Зайцев, И.М.** Юридический процесс. [Текст] / И.М. Зайцев - М., Право, 2012. С. 158.
8. **Кузнеченкова, В.Е.** Налоговый правотворческий процесс в системе юридических категорий. [Текст] / В.Е. Кузнеченкова // Журнал российского права. 2005. № 1.
9. **Ланг, П.П.** Правовая процедура как элемент юридического процесса. [Текст] / П.П. Ланг // Вопросы экономики и права. 2013. № 4. С. 63-66.