

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РЫНКА.

В данной статье рассматриваются следующие актуальные вопросы: социально - экономические проблемы занятости населения в Кыргызской Республике, современные тенденции и факторы, оказывающие влияние на рынок труда, а также внешняя миграция рабочей силы как один из факторов снижения безработицы в Кыргызстане.

Ключевые слова: социально - экономические проблемы, рынок труда, миграция, рабочие силы.

SOCIO-ECONOMIC PROBLEMS OF REGULATION OF EMPLOYMENT IN THE MARKET.

This article discusses the following topical issues: socio - economic problems of employment in the Kyrgyz Republic, current trends and the factors influencing the labor market, as well as the external labor migration as a factor in reducing unemployment in Kyrgyzstan.

Keywords: socio - economic problems, labor market, migration, labor forces.

Достижение высокого уровня занятости - одна из основных целей макроэкономической политики государства. Экономическая система, создающая дополнительное количество рабочих мест, ставит задачу увеличить количество общественного продукта и тем самым в большей степени удовлетворить материальные потребности населения.

Проведение активной политики содействия занятости населения является одним из основных социальных приоритетов деятельности Правительства Кыргызской Республики. В рамках реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11.

Основной проблемой трудоустройства в нашей республике по-прежнему остается нехватка вакантных рабочих мест, это связано, в первую очередь с состоянием экономики и избытком рабочей силы из-за высоких темпов прироста населения трудоспособного возраста. Так, доля населения трудоспособного возраста увеличилась с 57,8 % в 2005 году до 61,1 % в 2012 году. На протяжении последних лет предложение труда превышало спрос примерно на 32 %. Экономически активное население составляет 2490,1 тыс. человек, занятое население - 2277,7 тыс. человек или 91 % экономически активного населения.

По состоянию на 1 января 2013 года, молодежь (возрастная группа 14-28 лет) составила 1 млн. 657 тыс. человек или 30 % всего населения республики и 68 % экономически активного населения.

Экономически активное население в сельской местности составляет 1 млн. 599 тыс. человек, из них занятое население 1 млн. 496 тыс. человек или 94 % экономически активного сельского населения, безработными являются 102,9 тыс. сельчан. Относительно высокий уровень занятости в сельской местности объясняется тем, что сельскохозяйственные работы имеют временный характер (сезонный, 5 - 6 месяцев).

Численность занятого населения составляет 2277,7 тыс. человек, уровень занятости - около 59 %. В Ошской области занятое население составляет 590,0 тыс. человек, в Джалал-

Абадской - 423,8 тыс. человек, в Баткенской - 165,0 тыс. человек, в Иссык-Кульской - 174,9 тыс. человек, в Нарынской - 85,4 тыс. человек, в Таласской - 103,3 тыс. человек, в Чуйской - 350,2 тыс. человек. [4]

Увеличение числа занятого населения отмечается в финансовом секторе (на 82 %), строительстве (на 21 %), в сфере транспорта и связи (на 10 %).

Таблица 1

Численность занятого населения по отраслям за 2009 - 2013 годы
(тыс. чел.)

Отрасли	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	2152,7	2184,3	2216,4	2243,7	2277,7
Сельское хозяйство	742,1	742,9	718,5	699,1	700,2
Промышленность	192,9	191,3	187,3	192,1	189,8
Электроэнергетика	38,3	37,8	38,8	41,4	38,7
Строительство	205,3	221,9	244,0	240,1	249,1
Торговля	316,9	319,4	316,0	337,5	345,9
Транспорт и связь	133,3	133,8	144,9	147,5	147,2
Финансовый сектор	9,7	12,2	15,8	18,2	17,7
Государственное управление	106,8	101,7	103,6	99,9	102,6
Образование	156,6	156,1	164,3	171,9	177,1
Здравоохранение	86,2	86,2	79,4	74,4	78,5
Прочие отрасли экономики	164,6	181,0	203,8	221,6	230,9

Квалификация граждан, занятых в экономике страны, зависит от уровня образования и возможности его повышения, поэтому важно достичь соответствия инфраструктуры учебных заведений, их потенциала и компетенций особенностям экономики страны.

Количество хозяйствующих субъектов, по состоянию на 1 января 2013 года, составило 541,3 тыс. единиц.

В общем числе хозяйствующих субъектов доля крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 45,4 %, индивидуальных предпринимателей - 43,3 %. Доля юридических лиц в общем числе хозяйствующих субъектов составила 4,9 % или 26,4 тыс. единиц. Из общего числа юридических лиц в государственной собственности находится 14,3 % хозяйствующих субъектов, муниципальной - 14,9 %, частной собственности - 70,6 %. Значительная доля (79,5 %) юридических лиц относится к малым хозяйствующим субъектам, из которых 34,4 % зарегистрированы в городе Бишкек. Доля средних и крупных хозяйствующих субъектов составила 14,0 % и 6,5 % соответственно.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 2012 году в республике создано 112,5 тыс. рабочих мест. Из числа созданных рабочих мест 7 % - в формальном секторе (на предприятиях - 7,5 тыс. рабочих мест), 93 % - в неформальном секторе (индивидуальные предприниматели и фермерские, крестьянские хозяйства - 104,9 тыс. рабочих мест).

Таблица 2

Создание рабочих мест по отраслям за 2013 год
(ед.)

		В том числе

Сектора экономики	Всего	Юридические лица	Индивидуальные, фермерские хозяйства
Сельское хозяйство	32609	170	32439
Промышленность	5798	1480	4318
Строительство	7451	979	6472
Торговля	33511	755	32756
Гостиницы и рестораны	2313	42	2271
Транспорт и связь	8594	360	8234
Финансовая деятельность	753	374	379
Операции с недвижимостью	2748	1394	1354
Государственное управление	472	472	-
Образование	1866	1038	828
Здравоохранение	861	158	703
Коммунальное хозяйство	5536	372	5164
Другие виды деятельности (патенты)	9971	-	9971

В формальном секторе наибольшее число рабочих мест создано на промышленных предприятиях, в сфере строительства, а также в системе образования, наименьшее число - в сфере обслуживания (гостиницы и рестораны) и в сфере здравоохранения. В неформальном секторе наибольшее количество рабочих мест создано в сельском хозяйстве и в сфере торговли.

Значительное количество созданных рабочих мест отмечается в Чуйской области (29128), городе Бишкек (25737) и Джалал-Абадской области (24344). Небольшое количество созданных рабочих мест наблюдается в городе Ош (1360), Иссык-Кульской (3244) и Таласской (3218) областях. Из общего числа вновь созданных рабочих мест около 20 % составляют фермерские хозяйства (23332). Наибольшее количество (56 %) рабочих мест в фермерских хозяйствах создано в Чуйской области (16541).[5]

Количество создаваемых рабочих мест недостаточно для обеспечения занятости безработных граждан.

Анализ ситуации в области трудовой миграции показывает, что причины высокой динамики и масштабов трудовой миграции соотносятся с ситуацией на национальном рынке труда и демографическими изменениями в структуре населения республики.

Так, значительными темпами продолжает увеличиваться численность населения в трудоспособном возрасте за счет естественного прироста трудоспособного населения, в результате которого на рынке труда наблюдается диспропорция в спросе и предложении рабочей силы. Ежегодно в трудоспособный возраст вступают более 70 тыс. молодых людей. За последние годы рост численности населения в трудоспособном возрасте превысил рост занятости более чем в 2 раза.

Утрата сфер приложения труда и возможности получения доходов внутри республики также предопределила миграционный отток населения в зарубежные страны. Основными странами выезда граждан Кыргызской Республики с целью трудоустройства продолжают оставаться Российская Федерация и Республика Казахстан. По экспертным оценкам, трудовую и предпринимательскую деятельность за рубежом осуществляют от 350 до 500

тыс. граждан Кыргызской Республики. В развитых странах дальнего зарубежья пребывает до 30 тыс. кыргызстанцев.

Численность кыргызстанцев, осуществляющих временную трудовую деятельность, варьируется в разное время года от 5 до 10 % от численности экономически активной части населения республики.

Имеет место сложная ситуация в процессах внутренней миграции населения, на которую приходится порядка 60 % всех территориальных перемещений граждан. Внутренняя миграция населения осуществляется преимущественно из сельской местности в экономически и инфраструктурно развитые, но ограниченные по своему потенциалу (земельному, жилищному, коммуникационному, рынку труда и иному) города. Сокращение численности и качественного состава населения стратегически важных приграничных регионов и сельских районов ограничивает перспективы развития аграрного сектора и других отраслей экономики.

Для сохранения уровня занятости населения и вовлечения трудоспособного населения в сферу занятости необходимо создать такие экономические условия, при которых ежегодный прирост занятых будет составлять не менее 7 % за счет создания порядка 150 тыс. рабочих мест. В настоящее время среднегодовой темп роста занятых составляет всего 1,0 %. Объективно экономика страны пока не может обеспечить необходимый рост количества новых рабочих мест. [3]

На данном этапе занятость граждан страны за рубежом остается важной составляющей политики занятости населения Кыргызской Республики. С одной стороны, внешняя трудовая миграция населения имеет ряд негативных проявлений (ухудшение состояния демографических показателей, фактор потери специалистов и квалифицированных рабочих кадров, обострение проблем института семьи), с другой стороны - отток части трудовых ресурсов положительно сказывается на рынке труда, трудовые мигранты за рубежом приобретают новые знания и опыт, осваивают новые технологии, приобщаются к новым стандартам организации производства, которые могут применить в работе по возвращении на родину. Поступления от внешних трудовых мигрантов служат основным источником обеспечения их семей. Если в 2003 году объем текущих трансфертов составил 6,9 % к ВВП, то в 2013 году он составил около 28 % ВВП. [6]

Уровень общей безработицы, по состоянию на 1 января 2013 года, составил 8,6 %, уровень официальной безработицы - 2,4 %. Наиболее высокий уровень официальной безработицы отмечен в городе Ош (10,7 %), низкий - в Таласской области (5 %).

Уровень официальной безработицы ежегодно колеблется от 2 до 3 %. Разрыв между уровнем общей безработицы и официальной безработицы составляет более 5 %, в количественном показателе - от 100 до 130 тыс. человек, которые находятся в самостоятельном поиске работы. Ежегодно около 100 тыс. человек, находящихся в поиске работы, получают консультации в службах занятости по вопросам, связанным с трудоустройством.

Численность безработного населения составляет 212,4 тыс. человек. Наибольшее количество безработных граждан отмечается в городе Бишкек (40,8 тыс. человек), в Ошской (42,0 тыс. человек) и Чуйской (38,6 тыс. человек) областях.

В 2012 году численность безработных, состоящих на учете в службах занятости, составила 95,2 тыс. человек. Количество имеющих официальный статус безработных составило 60,4 тыс. человек. Количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости, составило около 53,9 тыс. человек, с преобладанием спроса на рабочие специальности (70 %). Невостребованными ежемесячно остаются около 15 % вакансий вследствие низкой заработной платы. Трудоустроено службами занятости 39,6 тыс. человек.

В целях создания новых рабочих мест за счет развития малого и среднего бизнеса осуществляется выдача микрокредитов безработным гражданам. В 2010-2014 годах за счет микрокредитования создано 9,5 тыс. новых рабочих мест. Значительное количество безработных, получивших микрокредиты, проживает в городе Бишкек (2,0 тыс. человек), в

Иссык-Кульской (1,8 тыс. человек), Ошской (1,5 тыс. человек), Джалал-Абадской (1,0 тыс. человек) и Баткенской (1,2 тыс. человек) областях. В 2013 году около 4,0 тыс. безработных граждан получили микрокредиты на сумму более 42,0 млн. сомов. [4]

Одной из мер активной политики содействия занятости населения являются оплачиваемые общественные работы. Для обеспечения временной занятостью безработных, находящихся в длительном поиске работы, службами занятости, в порядке временного трудоустройства, на оплачиваемые общественные работы направлено 19,0 тыс. человек.

Оплачиваемые общественные работы организуются в основном для улучшения социальной инфраструктуры регионов на таких объектах, как школы, музеи, спортивные площадки и других.

Создание рабочих мест является одним из приоритетов экономической политики республики, занятость населения за рубежом должна рассматриваться как одна из форм занятости населения, как временная возможность снижения напряженности на рынке труда.

Следует отметить, что статистика по рынку труда не отражает реальной ситуации, официальная безработица учитывает часть граждан, находящихся в поиске работы. Общий уровень безработицы, рассчитываемый Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики, также не охватывает реальную численность безработных, поскольку не в полном объеме учитывает неработающую часть экономически активного населения страны. Отсутствие достоверных данных по трудовым ресурсам затрудняет эффективное государственное регулирование в сфере занятости, которое должно быть основано на спросе и предложении на рынке труда. В условиях ограниченных мер государственного регулирования рынок труда формируется стихийно, без соответствующих оценок спроса и предложения, как в разрезе территорий, так и по видам востребованных профессий.

В целях формирования комплексного механизма прогнозирования потребности рынка труда постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики прогнозирования потребности в трудовых ресурсах» от 26 марта 2012 года № 203 утверждена Методика прогнозирования потребности в трудовых ресурсах. Данное прогнозирование необходимо для разработки мероприятий по стратегическому планированию подготовки и переподготовки кадров, ориентированных на спрос профессиональных кадров на рынке труда в соответствии с целями социально-экономического развития страны.

Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм формирования которого будет постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития многоукладной экономики, структурной перестройки производства, формирования эффективной социальной политики.

Литература:

1. Аналитические итоги Первой национальной переписи населения Кыргызской Республики 1999 года. Книга VI. Б., 2002.
2. Волгин Н.А. Японский опыт решения экономических и социально-трудовых проблем. М., 1998.
3. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11.
4. Сборник Нацстаткомитета «Занятость и безработица», 2014 год.
5. www.stat.kg
6. www.kabar.kg