

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПРОБЛЕМЫ БЕЗРАБОТИЦЫ

После распада Советского Союза из-за экономического кризиса происходит резкое высвобождение рабочей силы. В связи с этим в Кыргызстане появляется проблема безработицы, что является очень актуальным сегодня.

Ключевые слова :рынок труда, безработицы, госслужбы занятости.

HUMAN RESOURCES AND THE PROBLEMS OF UNEMPLOYMENT

After the collapse of the Soviet Union because of the economic crisis, a sharp release of the labor force. In this regard, in Kyrgyzstan there is an unemployment problem that is very relevant today.

Keywords: labor market, unemployment, employment, civil service.

Главным органом, регулирующим рынок труда, является государство, а его политика в области занятости основана на следующих принципах. Всем гражданам, независимо от национальности, социального положения, политических убеждений, отношений к религии, пола, возраста, обеспечиваются равные права и свободный выбор занятости. Признается добровольность труда, то есть занятость, основанная на свободном волеизъявлении граждан. Предусматривается также международное сотрудничество в решении глобальных проблем занятости. Политика занятости защищает права граждан на трудоустройство, на свободный выбор места работы путем прямого обращения на предприятия, в учреждения, организации, к работодателям или через бесплатное содействие государственной службы занятости. При этом каждый гражданин имеет право на труд или профессиональную занятость в период временного пребывания за границей. Государство осуществляет регулирование занятости для реализации свободной политики и для обеспечения гражданам соответствующих гарантий, создает госслужбы занятости.

Основная цель политики государства в сфере рынка труда – обеспечение полной и эффективной занятости. При этом под полной занятостью понимается не поголовная занятость, а такая, при которой предложение рабочей силы покрывается спросом на нее, когда любой желающий трудиться может получить такую возможность. Государство, с одной стороны, должно содействовать развитию эффективных рабочих мест, а с другой – предоставлять человеку все возможности для профессиональной ориентации, переподготовки, повышения квалификации, освоения новых профессий, то есть помочь развить способности к труду, в соответствии с потребностями развития народного хозяйства и общества в целом. Но, в отношении человека рынок труда создает новую ситуацию: требует не пассивного ожидания места работы, а активных действий по поиску новой работы.

Для повышения эффективности использования трудовых ресурсов республики необходимо наиболее полно использовать внутриотраслевые и внутрипроизводственные резервы, уменьшить всевозможные потери рабочего времени. Особое значение в этом плане имеет повышение технической и энергетической вооруженности рабочей силы и сокращение применения ручного труда. Большие возможности повышения эффективности занятости населения связаны с сокращением текучести кадров.

Отсюда и первоочередной задачей государственной политики в области рынка труда является создание эффективной занятости и предотвращение безработицы, обеспечение наиболее возможной сбалансированности на рынке труда между спросом на рабочую силу и ее предложением путем создания новых рабочих мест и условий для развития предпринимательства, обеспечения социальной защиты в области занятости; поощрения работодателей, создающих новые рабочие места, особенно для граждан, нуждающихся в социальной защите; взаимодействия профсоюзов, ассоциаций, работодателей, органов государственного управления в разработке, реализации и контроле над выполнением мер по обеспечению занятости; международного сотрудничества по проблемам занятости населения, включая труд граждан Кыргызской Республики за рубежом и иностранных граждан в республике.

Политика рынка труда – одна из важнейших социальной политики государства, включающая в арсенал своих средств как активные, так и пассивные меры. Активная политика занятости – это разработка механизмов, системы поддержки тех людей, которые не имеют работу, но хотят ее иметь, и тех, кто находится под риском увольнения.

Меры активной политики на рынке труда должны соответствовать условиям регионов республики, но они должны быть уместны и для всех областей, отличающихся разными уровнями развития демографического, социального и производственного характера.

К активным мерам относятся такие, как консультирование программы обучения и предоставление временной работы, которые требуют в целом больше затрат, чем денежные пособия, но позволяют сократить период вынужденной незанятости и повысить производительность.

При активной политике на рынке труда необходимо разработать дифференцированные подходы к различным группам населения. К активным мерам политики труда относятся:

1. создание новых рабочих мест и трудоустройства безработных в зависимости от профессиональных качеств;
2. систематическое проведение подготовки и переквалификации безработных с учетом спроса и предложения труда в зависимости от структуризации и применения новейших технологий производства;
3. активное привлечение безработных к общественным работам, в частности, в области коммунальной службы и сферы обслуживания;
4. постоянное совершенствование государственной службы занятости при активном привлечении зарубежных и местных инвестиций и т.д.

В действующем Законе «О занятости населения» предусмотрено стимулирование создания новых рабочих мест на территориях, где наблюдается напряженность на рынке труда, путем предоставления государством специальных займов, временных субсидий, налоговых и других льгот, способствующих занятости населения.

Большая напряженность на рынке труда наблюдается в сельской местности, где большая часть безработных имеется именно в провинциальных районах и зонах. Органы государственной службы занятости должны разрабатывать предложения о необходимости и возможности организации новых производств с использованием местных сырьевых, финансовых и трудовых ресурсов.

Большие возможности в создании новых рабочих мест имеются у малых предприятий, кооперативов и других небольших объединений работников, где не требуются огромные затраты на техническую оснащенность и энергообеспеченность. При должном к ним внимании со стороны местных администраций может стать реальной возможностью активно трудоустроить безработных и улучшить их экономическое и социальное положение.

Важное значение приобретает самозанятость безработных граждан. Создание мелкого предпринимательства в период структурной перестройки экономики является альтернативным источником занятости. Однако, при самозанятости существует проблема, которая связана с трудностями получения кредитов для материальных и капитальных вложений в сферу производительной самозанятости. В стране с еще формирующейся

банковской системой, нестабильными и постоянно растущими ценами, высокими кредитными ставками получение кредитов в местной валюте без дополнительного обеспечения представляется затруднительным. Получение же кредитов в твердой валюте, независимо от возможностей делового предложения, для приобретения оборудования и сырья практически невозможно.

К пассивным мерам политики рынка труда относятся:

1. предоставление компенсаций работникам, высвобожденным с предприятий и организаций;
2. выплата стипендий в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации;
3. выплата пособия по безработице;
4. компенсация затрат в связи с добровольным переездом в другую местность по предложению службы занятости и т.д.

Выплата денежных пособий безработным является социальной поддержкой безработным со стороны государства. Однако выплата денежных пособий может привести к тому, что человек не будет стремиться занять рабочее место, особенно если уровень заработной платы близок к размеру пособия. К тому же он не заинтересован тратить время и силы на поиск работы, нести расходы на переподготовку или брать на себя риск, связанный со сменой места жительства. Денежные пособия могут также привести к росту масштабов неофициальной (теневой) экономики, так как лица, занимающиеся неоформленной деятельностью, могут одновременно претендовать на получение пособий. Органом государственной службы занятости пособия предоставляется только тем, чей трудовой стаж прервался недавно, либо оно выплачивается безработному лишь в течение определенного начального периода.

Как известно, безработица является постоянным спутником рыночной экономики, и она связана с определенными потерями общества. Поэтому государство должно для минимизации затрат создать временным условия безработным в виде выплаты пособия в период вынужденного бездействия, чем обеспечивается в обществе социальная стабильность, физическое и психологическое здоровье незанятых в трудовом процессе.

Практика стран с рыночной экономикой показывает, что если безработица превышает 15 % от количества активно занятого населения, то невозможно создать здоровый эффективный рынок из-за усиления криминогенной ситуации. Отсюда вытекает вывод о том, что государство должно постоянно заботиться о сокращении безработицы и оказывать необходимую поддержку тем, кто потерял свои рабочие места или созданием новых рабочих мест или оказанием временной выплаты пособий безработным.

Кроме того, общество из своих средств формирует социальные программы помощи тем, кто не в состоянии по своим физическим данным прокормить себя. Речь идет об инвалидах, престарелых, а также студентах, чьи расходы при платном обучении очень высоки. Государству в этом случае приходится ужесточать налоговую политику для финансирования этих программ.

Рыночная экономика требует гибкости, подвижности и повышения конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда, этому во многом способствуют подготовка, переподготовка и повышение квалификации высвобождаемых работников и незанятого населения. Поэтому необходимо наладить систему профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения. Она призвана стать одним из звеньев непрерывного образования, не подменяя, а дополняя существующие системы профессионального обучения.

Важным приоритетным направлением также является обучение безработных основам организации собственного дела, предпринимательства, особенно в сельской местности.

Развитие рынка непосредственно связано с расширением и углублением научно-технического прогресса и освоения высокосложных технологий и компьютеризации народного хозяйства и не может обходиться без массовой творческой деятельности. А для

этого требуются вложения в человеческие ресурсы. Например, затраты частного бизнеса в США на все виды обучения трудовых ресурсов в 80-х годах возросли до 30 млрд. долл., а с учетом и государственных затрат с выплатой компенсаций за время обучения они достигли до 100 млрд. долл.

Таким образом, современный этап развития рынка труда связан с новым взглядом на рабочую силу как на один из ключевых ресурсов экономики. В условиях научно-технического прогресса эффективность производства прямо зависит от качества, мотивации и характера использования рабочей силы в целом и отдельного работника, в частности, и возрастающей роли человеческого фактора в производстве.

Исходя из вышеизложенного, считаю, целесообразным отметить, что политика занятости в ближайшей перспективе должна проводиться с учетом особенностей структуры занятости в регионе, которые заключаются в следующем:

- при проведении структурной перестройки экономики предпочтение должно быть отдано развитию трудоемких отраслей и производств, обеспечивающих максимально возможный рост количества рабочих мест. Наряду с этим в структурной политике необходимо принять во внимание национальные особенности выбора профессии, специальностей, видов деятельности.

- среди предприятий и организаций различных размеров преимущественное развитие должны получить предприятия малых размеров, которые в наибольшей степени соответствуют существующей системе расселения в области, гибко реагируют на местные особенности рабочей силы, способны быстро перестраивать производство в соответствии с изменениями рыночной конъюнктуры. Этому должно способствовать поощрение развития мелкотоварного сектора экономики, основанного на кооперативной и частной собственности.

- приоритетное значение должно быть придано ускоренному развитию социальной инфраструктуры, являющейся емкой сферой приложения труда и обеспечивающей улучшение обслуживания населения.

- в качестве важнейшей задачи необходимо форсированное развитие сферы несельскохозяйственной занятости в сельской местности. Этому должны содействовать формирование в сельских населенных пунктах промышленных производств по переработке сельскохозяйственного и других видов местного сырья, филиалов крупных предприятий и развитие предприятий по оказанию услуг населению.

Литература:

1. Внешняя миграция русскоязычного населения Кыргызстана: проблемы и последствия. – Бишкек: Илим, 2008 г.
 2. Демографическая оценка страны. Кыргызская Республика. – Бишкек: Правительство Кыргызской Республики. ФНООН, 2002 г.
 3. Кумсков Г.В. Закономерности и особенности развития миграционных процессов Кыргызстана на современном этапе Бишкек: КРСУ, 2008г.
 4. Кыргызстан: общая оценка состояния страны. Бишкек: Институт региональных исследований, 2002 г.
-