

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ, КАК ФАКТОР УСПЕШНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

*В статье дан краткий анализ возможности привлечения инвестиции в Южный регион. Рассмотрены основные задачи по привлечению инвестиции для повышения эффективности производства, экономического роста регионов Кыргызской Республики*

*Ключевые слова: иностранцы, инвестиция, успешная экономика, улучшение.*

## **ATTRACTION OF FOREIGN INVESTMENTS AS FACTOR OF SUCCESSFUL ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION**

*In this article was given a short analysis of possibility attraction of investment into the Southern region. The main objectives on attraction of investment for increase of production efficiency, economic growth of regions of the territory are considered.*

*Keywords: foreigners, investment, successful economy improvement.*

Перспективным направлением развития международного инвестиционного сотрудничества Кыргызстана является возрастание роли и, вместе с тем, экономической компетенции регионов. Выработка мероприятий по улучшению инвестиционного климата регионов позволяет местным органам власти привлечь иностранный капитал в целях повышения конкурентоспособности региональных хозяйственных комплексов и увеличения темпов экономического роста.

Возможности привлечения инвестиций в рыночной экономике обуславливаются совокупность политических, социально-экономических, финансовых, культурных, организационно-правовых и географических факторов привлекающих или отталкивающих инвесторов. Поэтому инвестиционная политика, разрабатываемые инвестиционные программы должны носить не исключительно декларативный характер, а реально учитывать возможности привлечения инвестиционного капитала (его ограниченность и редкость) в различные регионы и секторы экономики с учетом таких их важнейших характеристик как:

- наличие квалифицированных кадров;
- наличие развитой транспортной и информационной инфраструктуры;
- наличие эффективной управленческой инфраструктуры.

Рост экономической деятельности в республике во многом зависит от притока иностранных инвестиций, поступление которых в течение последних пяти лет стабильно увеличивается.

Приток иностранных инвестиций (без учета оттока) в экономику республики в 2012 г. составил 4335854.0 тыс.долл. США.

Целями текущей инвестиционной политики для большинства регионов в настоящее время являются: структурная перестройка региональной экономики; достижение экономической самостоятельности и обеспечение экономической безопасности региона-рационализация размещение производительных сил в регионе и укрепление собственной индустриальной базы (прежде всего, экспортоориентированных отраслей, производство энергетических ресурсов, продуктов питания); выделение приоритетных инвестиционных проектов, исходя из интересов регионального хозяйственного комплекса.

Таблица 1

Структура поступления иностранных инвестиций по территории  
Кыргызской Республики, тыс. долл. США<sup>1</sup>

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
<b>Всего</b>	<b>4397733.7</b>	<b>4564775.1</b>	<b>3572451.0</b>	<b>4947985.9</b>	<b>4335854.0</b>
Баткенская область	3123.3	105056.6	21428.0	77759.4	38856.1
Джалалабадская область	156350.2	232403.7	338003.6	145334.0	155180.3
Иссык-Кульская область	1253041.0	1692779.5	1504601.8	2618018.2	1494195.4
Нарынская область	1117.0	479.3	1848.6	5538.6	2147.3
Ошская область	31574.4	75417.3	55806.7	55076.3	42871.4
Таласская область	63566.8	36497.2	85172.7	23519.9	37955.3
Чуйская область	347866.4	316817.1	226844.2	310010.7	393547.1
Г. Бишкек	2343375.2	1939861.3	1068763.6	1316034.1	1857125.7
Г. Ош	22341.3	2828.8	39263.0	42632.4	122315.0
Территория без областного деления	175378.1	137180.3	230718.8	354062.3	191660.4

Разработка обоснованной инвестиционной политики региона на перспективу проистекает из глобальной целевой установки по развитию данного региона. Большинство регионов страны ставят своей стратегической целью создание структурно и технологически развитой экономики с устойчивым типом воспроизводства. В соответствии с этим определяются принципы инвестиционной политики региона.

Для большинства регионов Кыргызстана в настоящее время актуальна проблема разработки и реализации промышленной политики, которая была бы нацелена на более эффективное развитие реального сектора, выделение приоритетных направлений индустриального роста, активизацию вложения в них инвестиционных и финансовых ресурсов.

Промышленная политика региона должна включать три блока: политики обновления и модернизации производительных сил; финансово-кредитной политики совместного участия; инновационной политики. Основная задача первого блока – укрепление и развитие промышленности региона, своеобразное закрепление существующих позиций. Второй блок должен быть нацелен, прежде всего, на более эффективное использование традиционных источников производственных инвестиций, а также на привлечение новых финансовых ресурсов. Задача третьего блока – качественное обновление индустриальной базы на основе внедрения новых ресурсосберегающих и эффективных технологий в промышленности.

Сильно уменьшает инвестиционные потоки также высокий уровень рисков. Существующие риски разделяются на две большие группы. Первая группа рисков связана с производственно-маркетинговой цепочкой. Вторая группа рисков связана с уровнем криминогенной ситуации, с эффективностью сопровождения инвестиционного проекта управленческой инфраструктурой региона.

На состояние инвестиционного климата в регионах неблагоприятно влияют следующие факторы:

- отсутствие научно-обоснованной экономической и социальной концепции развития области;
- правовая нестабильность, сопровождающаяся постоянным принятием новых законодательных актов;
- неэффективное земельное законодательство;
- высокий уровень инфляции, нестабильность обменного курса сома;
- низкий уровень развития рыночной инфраструктуры;

<sup>1</sup> www.stat.kg

- непрогнозируемость таможенного режима;
- слабое информационное обеспечение иностранных инвесторов о возможных объемах,
- отраслевых и региональных направлениях инвестирования;
- сильная бюрократизация страны, коррупция, преступность и др.

При принятии решения об инвестировании инвестор оценивает инвестиционные условия регионов исходя из своих стратегических интересов. Однако, в нынешних условиях в Кыргызстане выбор часто делается не между регионами, а между субъектами, которые инвестор хорошо знает и с приемлемым для него уровнем рисков.

Как положительный фактор, можно отметить, что уровень расходов, связанных с предупреждением рисков, является функцией от уровня инвестируемого капитала, для которой справедливо правило не возрастания предельной нормы уровня рисков при возрастании уровня инвестируемого капитала. Такой вид уровня расходов, связанных с предупреждением рисков, определен тем, что с ростом объема капитала, размещенного в регионе, увеличиваются доля присутствия различных служб администрации в надежном сопровождении инвестиционного проекта.

Естественно, в таких условиях шансы регионов и предприятий существенно уменьшаются в зависимости от степени их удаленности от центра к периферии. Поэтому однотипность инвестиционных программ без учета региональных особенностей может привести скорее к отрицательным результатам, чем к положительным: необоснованному недополучению налоговых отчислений в центре и полному отсутствию инвестиционных потоков на периферии даже при высоких уровнях рентабельности в последних.

Необходимо также учитывать, что потенциальная емкость экономики регионов всегда значительно больше инвестируемого капитала. Инвестор в процессе анализа инвестиционной политики региона (налоговая политика, политика субсидий, управление уровнем рисков) по отношению к инвесторам в сравнении с различными возможностями размещения капитала вне региона имеет возможность выбора в своем стремлении размещения капитала на условиях, которые были бы не хуже, чем при размещении всего капитала за пределами региона. Дополнительная выгода, которую получает инвестор, это новые знания о регионе, возможность новых инвестиций, диверсификация своей деятельности и т.д.

В то же время для регионов является актуальным проведение селективной политики по отношению к различным группам инвесторов, то есть встает вопрос о классификации инвесторов на группы с учетом следующих факторов:

- по общественной ценности инвестиционного проекта для региона;
- по максимально возможному уровню инвестируемого капитала;
- по степени рисков для данного инвестиционного проекта;
- по степени привлекательности данного региона для инвесторов, по их отношению к регионам с различными уровнями рентабельности инвестируемого капитала.

Исходя из такой классификации, должны быть разработаны прозрачные схемы для функционирования капитала и его защиты.

При разработке инвестиционной политики регионов необходимо также очень серьезно просчитывать условия и последствия привлечения крупных инвесторов. При остром дефиците инвестиций неселективные меры по их привлечению могут привести к серьезным негативным последствиям как экономического, так и политического характера. Международная инвестиционная практика показывает, что процесс глобализации экономики ведет к существенному снижению входных барьеров и рисков именно для крупных инвесторов (и, к сожалению, наоборот поднимает их для средних и мелких), которые имеют возможности полномасштабного лоббирования своих интересов как на экономическом, так и на политическом уровне. Крупные инвесторы при вхождении на тот или иной рынок преследует долговременные интересы, которые слабо коррелируются с

краткосрочными инвестиционными льготами, которые в тоже время могут быть решающими для средних и особенно, мелких инвесторов.

Большие возможности для реализации региональных инвестиционных программ связаны с развитие лизинга, который позволяет осуществлять их финансирование, не опасаясь отвлечения средств на другие цели создавая все условия для контролируемой адресной работы по формированию и обновлению производственно-технологической базы.

Необходимо также отметить, что в Кыргызстане на сегодняшний день не работают механизмы аккумулирования мелких денежных сбережений с целью их трансформации в инвестиционный капитал. Привлечение средств населения в инвестиционную сферу путем продажи акций предприятий и инвестиционных фондов, могло бы рассматриваться как один из серьезных источников финансирования инвестиций. Стимулировать инвестиционную активность населения можно путем установления в инвестиционных банках более высоких по сравнению с другими банковскими учреждениями процентных ставок по личным вкладам; привлечение средств населения на жилищное строительство и т.п. Для притока сбережений населения на рынок капитала необходима широкая сеть посреднических финансовых организаций – инвестиционных банков и фондов, страховых компаний, пенсионных фондов и др. Вместе с тем, важно также обеспечить защиту тем, кто готов вкладывать свои деньги в фондовые ценности, установив строгий государственный контроль за предприятиями и посредниками, претендующими на привлечение средств населения. С этой целью целесообразно было бы повысить требования к раскрытию информации и к активам зарегистрированных рыночных посредников.

Отход от традиционной ориентированной на банки финансовой системы, например, японских компаний, является следствием азиатского кризиса второй половины 90-х годов, который ее существенные недостатки. Когда основной причиной кризиса были огромные финансово-промышленные группы с банком, распределяющим финансовые ресурсы далеко не основе рыночной конкуренции. Руководство большинства компаний, особенно с большим потенциалом роста стоимости, не заинтересованы и не использует возможности внешнего финансирования через выпуск ценных бумаг, и продолжает финансирование инвестиций из собственной прибыли, или через банковские кредиты.

Для стимулирования привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ), необходимо предприятия отраслей экономики республики, привлекающие ПИИ, освободить от ряда налогов. Это касается предприятий находящихся в социально-экономически слаборазвитых регионах Кыргызской Республики<sup>2</sup>.

В частности, размещение указанных предприятий в:

- трудоизбыточных регионах;
- регионах с высоким уровнем бедности;
- регионах с низким уровнем жизни населения;
- регионах с крупными месторождениями;
- регионах с большей долей убыточных предприятий для оживления производства;
- регионах с низким объемом промышленного производства.

Данные предприятия должны освобождаются от уплаты некоторых налогов.

По статистическим данным в 2010 г. на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов Ошской области было использовано 3254,7 млн.сом. инвестиций в основной капитал, что в 1,9 раза больше соответствующего периода прошлого года. Прирост объема инвестиций составил 1585,1 млн.сом.

Целевые прогнозные показатели по инвестициям, вложенным в основной капитал за 2010 г. перевыполнены, в целом по Ошской области в 2,6 раза. Сумма перевыполнения прогноза составила 1982,3 млн.сом.

По информации южного межрегионального управления Министерства экономического регулирования КР, объемы инвестиций, вложенных в основной капитал, по

---

<sup>2</sup> М.Ж. Мааданбекова «Привлечение иностранных инвестиций в экономику Кыргызстана» Бишкек 2012 статья *Известия ОшТУ, 2015 №1*

источникам финансирования, в отчетном периоде, занимают следующие позиции: средства населения на другие средства – 25,4 %, против 32,2 % в 2008 г.; средства республиканского бюджета, включая средства на ЧС-15,4%, против 33,9%; средства местного бюджета -1,6%, против 2,9%, иностранные кредиты и гуманитарная помощь -8,6%, против 6%, средства предприятий и организаций -2,3%, против 5,2 %, прямые иностранные инвестиции- 15,9%, против 4,4%.<sup>3</sup>

Фактический рост по таким источникам финансирования как: иностранные кредиты, прямые иностранные инвестиции, иностранные гранты и гуманитарная помощь свидетельствуют о повышении инвестиционной активности со стороны иностранных доноров к участию в экономических процессах. Снижение объемов инвестиций, вложенных в основной капитал за счет средств республиканского и местного бюджетов, средств предприятий и организаций и средств населения, объясняется влиянием экономического кризиса на масштабы капитального строительства Ошской области, недостатком собственных оборотных средств у хозяйствующих субъектов, а также ограниченностью в собственных средствах.

Инвестиции, по видам экономической деятельности, размещены в следующем порядке: в транспортную отрасль и связь направлено – 1384,6 млн.сом., что составляет 42,5 % от общего объема; в операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг -435,7 млн.сом., или 13,4 %; в жилищное строительство -767,3 млн.сом., или 23,6%, в том числе индивидуальное жилищное строительство -630,7 млн.сом. капитальных вложений.

Для дальнейшего развития г. Ош необходимо привлекать прямые инвестиций в промышленные и простаивающие предприятия республики в целях их реанимирования и оживления производства в регионе.

Для достижения поставленных целей министерства и ведомства, областные, городские и районные государственные администрации должны направить свои действия на решение следующих задач:

1. Продолжить работу по повышению конкурентной способности страны в регионе на основе улучшения благоприятного инвестиционного климата, сосредоточив усилия на факторах, определенных результатами проведенных исследований как слабые стороны Кыргызской Республики, в частности:

продолжить работу по подъему инвестиционного потенциала региона и социально-политической и экологической безопасности для инвесторов в нем, и в целом инвестиционной привлекательности региона,

проводить прогнозные (следующего года) оценки инвестиционной привлекательности своего региона для предвидения своего прогнозного уровня инвестиционной активности. Это помогло бы регионам определить свои слабые показатели развития региона, на которые необходимо нацелить свои усилия, по итогам прошлого года рассчитывать степень реализации инвестиционной привлекательности своего региона для оценки проделанной работы региона по улучшению инвестиционного климата республики в целом, областным, городским и районным администрациям знакомить итогами рейтингов комплексной оценки инвестиционной привлекательности предприятия и заинтересованных инвесторов, в целях коллективной работы по улучшению инвестиционной ситуации в данном регионе;

2. Продолжить мероприятия по дерегулированию экономики, направленные на обеспечение прозрачности контрольных процедур и минимизации проверок с целью исключения коррупции со стороны государственных чиновников;

3. Сфокусировать действия по привлечению и продвижению прямых иностранных инвестиций на приоритетных отраслях, которые в соответствии с проведенными исследованиями являются привлекательными для иностранных инвесторов и имеют необходимый инвестиционный потенциал: туризм, горнодобывающая

---

<sup>3</sup> Кыргызстан в цифрах Бишкек 2012 г.

промышленность, телекоммуникации, электроэнергетика, сельхозпереработка и агробизнес, банковское дело, транспорт;

4. Нацелить частный сектор на создание инвестиционных проектов, с учетом сильных, конкурентно способных сторон республики на основе рекомендаций проведенных маркетинговых исследований в республике;

5. Организовать на региональном уровне работу по привлечению/продвижению ПИИ по принципу «единого окна».

Во всем многообразии проблем и задач, стоящих перед Кыргызстаном, ключевой, предопределяющей саму возможность выхода из кризисной ситуации, является инвестирование регионов Кыргызской Республики, без решения которой невозможно возобновление экономического роста всей республики. Положение в экономике таково, что сколько-нибудь существенный, а главное- базирующийся на повышении эффективности производства экономический рост недостижим без инвестиционной подпитки, с помощью которой предстоит не только остановить физический износ производственного оборудования и его моральное старение, но и полностью его модернизировать с целью осуществления структурной перестройки, обеспечения расширенного воспроизводства.

#### **Литература:**

1. [www.kabar.kg](http://www.kabar.kg)
2. [www.stat.kg](http://www.stat.kg)
3. К. Абдумаликов «Экономика Кыргызстана» Бишкек 2012
4. Кыргызстан в цифрах Бишкек 2012 г.
5. М.Ж. Мааданбекова «Привлечение иностранных инвестиций в экономику Кыргызстана» Бишкек 2012