

ФОРМИРОВАНИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

В статье автор рассматривает формирование и основные направления сокращения бедности в зарубежных странах и роль международных организаций в преодолении бедности.

Ключевые слова: бедность, сокращения бедности, международные организации, уровень бедности, всемирный банк.

AND THE FORMATION OF THE MAIN DIRECTIONS OF POVERTY REDUCTION IN FOREIGN COUNTRIES

The author considers formation and the main directions of poverty reduction in foreign countries and the role of international organizations in overcoming poverty.

Keywords: poverty, poverty reduction, international organizations, the level of poverty, the World Bank.

Снизить уровень бедности - одна из первоочередных задач любого государства. Для этого государство использует разные методы преодоления бедности, так как бедность издавна исследуется во многих государствах, и по исследованию касающихся ее вопросов у многих передовых развитых государств имеется большой опыт. Всемирные организации, такие как ООН, МОТ, Всемирный банк также делают огромные вклады для преодоления бедности в неразвитых странах. Таким образом, можно сказать, что мировые организации и развитые страны предпринимают усилия, направленных на то, чтобы вывести развивающиеся страны из порочного круга бедности.[1] Меры для борьбы с бедностью, которые принимают ООН, МОТ, Всемирный банк и другие международные организации, не только отличаются глобальным характером, но и учитывают национально-культурные и институциональные особенности каждой страны. Это поднимает эффективность принимаемых мер.

По методологии ООН, показатель абсолютной бедности для одного человека в день должно быть менее 1 доллара. Чуть выше находится группа людей – около 3 млрд. человек, которые живут на сумму от 1 до 2 долларов в день. У этих людей есть какие-то средства к существованию, но и их надо относить к бедным. Географически это население стран Африки южнее Сахары, островов Карибского бассейна, Южной Азии, всего четыре десятка государств.

В 2000 году была разработана и одобрена всеми главами государств и правительств программа “Цели развития тысячелетия”, где на первое место была поставлена задача сократить вдвое к 2015 году число людей, имеющих доход менее 1 доллара в день. Проведя в 2004 году анализ выполнения данной программы, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан отметил, что число земель, которые преодолели черту бедности, стали жить лучше, увеличилось, но эти достижения обусловлены успехами прежде всего двух стран, где много внимания уделяется этой проблеме - Индии и Китая. Если эти страны исключить из общего списка развивающихся стран, то в оставшейся части картина получится безрадостная. Как замечает А. Гарелик, во многих регионах нищета растет и трудно ожидать реального прогресса в борьбе с бедностью к 2015 году.

Согласно философии ООН, каждая страна должна отвечать за свою экономическую

политику, основываясь на базовых направлениях, предполагающих открытие рынков развитых государств для сельскохозяйственной продукции бедных стран, увеличение инвестиций в их экономику, упорядочивание экономической базы и ввод так называемого “благочестивого управления”. Под этим имеются в виду господство права на всех этажах власти и во всех сферах общественной жизни, борьба с коррупцией, упорядоченная макроэкономическая политика, государственные расходы, преимущественно направленные “в человека” (базовое образование, здравоохранение, развитие сельских районов, повышение статуса женщин в обществе).

Анализируя данные, необходимо рассмотреть результаты борьбы с бедностью в таких показательных и успешных (в рамках этой проблемы) странах, как Казахстан, Бразилия, Китай, Индия и Иордания.

В Казахстане бедность приобрела в 90 – е годы характер массового явления. Если в 80-х годах доля бедных в населении Казахской ССР сохранялось на уровне 11 – 14%, то 90 – годы доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, рассчитываемого Министерством труда Республики Казахстан, составлял более 30%.

Государственные учреждения Казахстана, предназначенные реализовать социальную политику, практикуют «административное» определение бедных, когда «символом» бедности наделяются отдельные категории населения с наибольшим риском обнищания (это многодетные семьи, матери – одиночки, пенсионеры).

С 1993 г. Министерство труда (с 1997г. – Министерство труда и социальной защиты населения Казахстана) производит расчеты прожиточных минимумов по фактическому потреблению низкодоходного населения, насколько это возможно при имеющейся статистической информации. Его использование при анализе данных единовременного обследования измерения уровня жизни, проведенного в июле 1996 г. Комитетом по статистике и анализу Республики Казахстан под эгидой Всемирного банка, показало, что удельный вес населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, рассчитываемого по фактическому потреблению низкодоходного населения, составил 30.9%.

При этом глубина бедности составляет 9,2%. Это показывает, что в среднем уровень потребления бедных составляет 91% минимальной потребительской корзины (табл.1).

Таблица 1

Количественные показатели уровня бедности, %

| Количественный показатель | Всего | Город | Село |
|-----------------------------------------------------|-------|-------|------|
| Доля населения, чье потребление ниже черты бедности | 30,9 | 27,9 | 33,9 |
| Глубина бедности | 9,2 | 7,6 | 11,2 |

Анализ данных показывает, что сельское население несколько беднее городского, но с небольшой разницей. Однако региональные различия довольно велики (табл. 1).

Таблица 2

Структура общенациональной бедности

| Регион | Доля населения, чье потребление ниже черты бедности | Доля в общем количестве населения страны | Доля в общем количестве бедных |
|-------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------|
| Юг | 48,7 | 21,8 | 34,4 |
| Запад | 37,5 | 13,2 | 16,0 |
| Восток | 33,0 | 28,0 | 29,9 |
| Центр | 21,3 | 17,4 | 12,0 |
| Север | 14,3 | 19,5 | 9,0 |
| В целом по стране | 30,9 | 100,0 | 100,0 |

Одним из факторов роста бедности и падения реальных доходов населения остается реальное содержание минимальной заработной платы: в мае 1997 г. она составила 68% от величины прожиточного минимума, рассчитываемого Министерством труда и социальной защиты населения на основе фактического потребления низкодоходного населения.[2]

По мнению экспертов Всемирного банка, Бразилии удалось добиться хороших успехов в улучшении социальных показателей.[3] На поддержку бедным слоям населения сориентирована большая часть городской инфраструктуры. Новые программы гарантируют минимальный уровень базовых услуг здравоохранения на душу населения и минимальные расходы на начальное образование из расчета на одного учащегося. К инновационным методам обеспечения посещения детьми школ относится программа «Больша эскола», в рамках которой малоимущим родителям предоставляются гранты, если их дети ходят в школу.

Несмотря на достигнутые успехи, в области здравоохранения и образования все еще сохраняется неравенство: срок обучения одной пятой части населения составляет три года, а наиболее состоятельная пятая часть проводит в учебных заведениях более девяти лет. До настоящего времени те, кто относится к категории бедных по уровню доходов, после завершения учебы не обладают необходимыми для трудовой деятельности профессией и квалификацией, знаниями, навыками и умениями, которые требуются в условиях интегрированной в мировую экономику страны со средним уровнем доходов.

Исходя из результатов борьбы с бедностью в Бразилии, можно выделить несколько приоритетных направлений деятельности.[4] Для расширения возможностей малоимущих в области получения дохода повышается занятость посредством осуществления производительных инвестиций и эффективного макроэкономического управления. Но все же проблемы структурного неравенства остаются нерешенными и выгоды для бедных слоев населения оказываются весьма скромными. Так, в целях сокращения структурного неравенства уже реализуется масштабная программа земельной реформы. Увеличилась также активность участия общин в совершенствовании городской инфраструктуры, инвестирование в малые сельскохозяйственные фермы и развитие общественных структур здравоохранения.

Больших результатов в направлении борьбы с бедностью достиг Китай, который выделяется на фоне других стран выдающимися достижениями в сокращении бедности, обусловленными уровнем доходов, а также высоким уровнем образования и здравоохранения. Однако там отмечается и значительный рост неравенства – между городом и деревней, между прибрежными и удаленными от моря внутренними районами страны.[3]

В настоящее время растет внимание в отношении менее динамично развивающихся китайских городов, где осуществляются радикальные реформы государственных предприятий и отмечается сокращение занятости в государственном секторе. Государственное обеспечение социальной защиты всегда было слабее организовано в сельских районах, однако микроэкономические данные указывают на то, что сельские механизмы по-прежнему обеспечивают высокий уровень продовольственной безопасности благодаря процессам распределения земли, популярность которых подтверждается в деревнях результатами демократического голосования.

Для обеспечения плавного процесса сокращения рабочих мест в тех областях, где государственная власть неэффективна, и для обеспечения плавного реформирования механизмов социальной защиты государственных служащих следует поддерживать высокие темпы экономического роста посредством повышения объема негосударственных инвестиций. В случае устойчивого снижения темпов роста может обостриться проблема незащищенности в районах, где ныне неэффективно государственное производство.

Плавная интеграция Китая в глобальную торговую систему имеет ключевое значение для продолжения реформ, обеспечения экономической стабильности и роста числа рабочих мест. Однако, чтобы новые возможности не привели к углублению неравенства, данные усилия сопровождаются заботой о наращивании жизненно необходимых ресурсов жителей наиболее бедных районов. Таким образом, основное направление политики Китая по преодолению бедности заключается в продолжении мер по комплексному развитию бедных сельских районов

центральной части Китая и, в более общем плане, сбалансированное распределение инвестиций по всем географическим регионам.

Немалых результатов достигла и Индия.[4] Мониторинг бедности и ее причин показывает, что в Индии системы образования и здравоохранения недостаточно развиты преимущественно в северных районах страны, которые характеризуются наибольшей степенью неравенства между кастами, классами и полами. В исследованиях, проведенных в штатах Бихар и Уттар – Прадеш, малоимущие мужчины и женщины подчеркивали свою крайнюю уязвимость и неэффективность государственных институтов – от школ до полиции.[3]

В прошлом Индия отставала от стран Восточной Азии в плане сокращения масштабов бедности. Причиной тому были более низкие темпы экономического роста и гораздо более скромные достижения в области развития всеобщего образования и базового здравоохранения. Однако в последнее время темпы экономического роста повысились и масштабы бедности сократились, хотя фактическое воздействие роста на сокращение бедности остается спорным вопросом из-за проблем измерения.

Чтобы ускорить сокращение масштабов бедности, обеспечиваются более высокие темпы экономического роста, что в свою очередь касается либерализации, преимущественно в сельском хозяйстве, а также совершенствование услуг инфраструктуры, слабость развития которой остро ощущается на большей части территории Индии. Для расширения медицинских и образовательных услуг правительства штатов пытаются исправить положение с бюджетом, поскольку субсидии убыточному энергетическому сектору не оставляют ресурсов для финансирования социальной сферы. Повышению уровня расходов соответствует повышение качества услуг. Это все отражается на совершенствовании системы управления, которая зачастую пока еще наименее эффективна в беднейших районах Индии.

Больших результатов достигла Иордания, разрешая проблему бедности в таких формах, как:

- Адресные денежные трансферты в поддержку инвалидов и домохозяйств, во главе которых стоят женщины и престарелые;
- Микрокредитование;
- Пособия по медицинскому страхованию.

Но поскольку в центре внимания государственных программ оказываются те, кто живет в условиях хронической, а не временной, бедности, эти программы не решают проблем, связанных с неглубоким уровнем бедности в Иордании. По этой причине уязвимость бедных перед лицом серьезных потрясений остается высокой, хотя она несколько смягчается значительной негосударственной и религиозной благотворительной помощью в дополнение к крепким родственным и общинным связям. Проблему такого рода уязвимости решается с помощью местных программ по созданию занятости, в рамках которых обеспечивается низкооплачиваемая работа, а также с помощью страхования от безработицы и поддержки для тех, кто лишился работы.

Принимая во внимание опыты вышеназванных государств в преодолении бедности, можно сделать вывод, что для решения вопроса преодоления бедности в Кыргызстане можно рекомендовать следующие меры:

- создавать работающему человеку условия, чтобы его семья не доходила до состояния бедности, то есть устанавливать реальный уровень зарплаты, а не символический;
- создавать системы поддержки социально уязвимых групп населения (престарелые, инвалиды, беженцы, семьи с большим числом иждивенцев);
- противостоять дискриминации бедных при доступе к бесплатным и дотационным социальным услугам.

Литература:

1. Мюрдаль Г. Современные проблемы «третьего мира». М.,1972. С261, 262. В полном оригинале – Myrdal, G. Asian Drama. An Inquiry into the Poverty of Nations. Vv.1-3. N.Y., 1968.

2. Соболевская А.А., Попов А.К. Основные пути борьбы с бедностью //Журнал “Трудовое право” № 10/ 2005 с.34
3. Стратегия преодоления бедности/Е.Е. Румянцева. – Мн.: Армита – Маркетинг, Менеджмент, 2001. – 288 с.
4. Доклад о мировом развитии 2000/2001 гг. Наступление на бедность. С.34.