

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

По мнению автора, приток населения из Кыргызстана в целом благоприятен для России. В страну поступает дешёвая законопослушная рабочая сила, смягчается действие демографического кризиса

Ключевые слова: миграция, рабочая сила, демографический кризис, распад СССР.

MIGRATION PROCESSES ON THE POST-SOVIET SPACE

According to the author, the influx of people from Kyrgyzstan as a whole is favorable for Russia. In a law-abiding country supplied cheap labor, mitigated effects of the demographic crisis.

Keywords: migration, labor, demographic crisis, the collapse of the Soviet Union.

После распада СССР миграционные процессы на постсоветском пространстве все более становятся составной частью всемирного перемещения населения. Постсоветские миграционные процессы вливаются в мировые потоки и влияют на них и в свою очередь сами подвергаются воздействию с их стороны. Все страны, возникшие после распада СССР, обеспечили своим гражданам возможности свободного въезда и выезда, что создало условия для включения в систему международных миграций. Эмиграция и иммиграция, поездки на учебу, на отдых, выезд на работу и временное жительство в дальнее и ближнее зарубежье стали обычным делом. Радикальное реформирование социально-экономической системы привело к резким изменениям в комплексе факторов миграции: появились новые факторы, а прежние изменили характер своего воздействия. Можно говорить о 4 группах факторов, определявших миграции на территории бывшего СССР в 1990-е годы.

Первая группа - распад СССР и сопровождающая его дестабилизация социальной обстановки: рост националистических настроений, этнические конфликты, гражданские войны. Распад страны произошел внезапно, без предварительной подготовки и стал большим потрясением для населения. Народ некогда единой страны вдруг поделился на "своих" и "чужих", титульных (принадлежащих к основному этносу, давшему название стране) и нетитульных ("мигрантов"). "Мигрантам" не были гарантированы основные права личности - право на гражданство, наследование имущества, на пенсию, сохранение трудового стажа и др. Это поставило нетитульное население в двусмысленное положение, которое было сильно обострено требованиями знания титульного языка, выдвинутого в большинстве стран сразу же после провозглашения суверенитета. Более чем 20-миллионное русское население не по своей воле вдруг оказалось отделенным новыми государственными границами от России, с которой русские этих стран были связаны многими нитями родственных, дружеских и иных личностных отношений, а также деловыми, информационными, этнокультурными интересами. В условиях всестороннего усугубления этнических проблем, сопровождавших распад СССР и становление новых суверенных государств, в большинстве из них сложилась атмосфера межэтнической напряженности, а иногда и открытого межэтнического конфликта. Одной из сторон таких конфликтов, чаще всего страдающей, выступало русское население. В постсоветских государствах межэтническая напряженность и конфликтность стали пронизывать большинство сфер жизни постсоветских обществ и государств, проявляясь на всех уровнях, начиная от публичной политики и заканчивая повседневным бытовым общением.

Вторая группа факторов была связана с начальным этапом реформирования экономики. Этот этап был отмечен отказом от милитаристской доктрины и, как следствие, резким

упадком в наиболее развитом секторе экономики - производстве вооружений, а также отказом от жесткого регулирования и планирования экономики. В то же время рыночные рычаги еще не были задействованы. Эти преобразования повлекли за собой глубокий экономический кризис. Значительное падение производства, характерное для всех стран Восточной Европы с переходной экономикой, в бывшем СССР осложнялось дезорганизацией управления экономикой и разрывом сложившихся хозяйственных связей вследствие разъединения страны и сепаратистской ориентации новых государств в первые годы их самостоятельного существования. Кроме того, на начальном этапе экономических преобразований был проведен ценовой шок первоначально в России, затем с разными интервалами времени и в остальных республиках бывшего Союза. Высокая инфляция, стремительное вздорожание жизни и резкое падение ее уровня, появление и рост безработицы - эти новые для населения явления сопровождали проводимые преобразования. Эту группу факторов тоже можно считать чрезвычайными. Они усугубили негативные эффекты от распада Союза и стали дополнительным серьезным катализатором вынужденных стрессовых миграций.

Третья группа факторов была связана с развитием рыночных отношений - приватизацией, частным предпринимательством и землевладением, развитием коммерции, частной финансовой деятельности, рынка недвижимости. Рынок труда получил новые мощные стимулы - его структура стала более разнообразной, появились альтернативные, не связанные с государственным сектором, возможности трудоустройства и заработков. Осуществление перехода к рыночным отношениям привело к глубокому кризису экономики России, Кыргызстана и других стран СНГ. «Вместо повышения конкурентоспособности наших товаров реформа превратила Россию и другие страны в сырьевой придаток развитых стран. Экономика все более деградирует, принимая периферийно-колониальный характер».

В XX веке миграционные процессы претерпели существенные изменения во всех бывших республиках СССР. В дореволюционные и советские годы в стране шел процесс массового переселения людей в районы Сибири, Дальнего Востока, Севера страны, среднеазиатского региона. В отличие от миграционных процессов в других регионах мира, которые формировались в результате экономического, политического, культурного и, наконец, миграционного взаимодействия между странами, миграционные процессы на территории бывшего СССР формировались преимущественно в рамках одной страны – Российской империи, а позже Советского Союза. В значительной степени тенденции современной международной миграции в странах СНГ, особенно ее этнические особенности, уходят своими корнями в историческое прошлое, когда миграционные процессы были нацелены на укрепление Российского государства, развитие входивших в империю территорий Средней Азии, Закавказья и других окраинных земель. Межреспубликанские миграции советского периода, имевшие преимущественно центробежный характер, также во многом заложили основу межгосударственных миграций в постсоветский период.

Распад Советского Союза на отдельные самостоятельные государства превратил прежние внутригосударственные, межреспубликанские миграционные потоки, существовавшие внутри СССР, в межгосударственные. Поскольку распад сопровождался острым политическим и экономическим кризисом, охватившим все постсоветское пространство, это вызвало «взрыв» международной миграции, по большей части вынужденной, панической, этнически-мотивированной. По мере преодоления чрезвычайных обстоятельств, сопутствовавших дезинтеграции страны, миграционные процессы между странами бывшего СССР, приняв новые формы, превратились в важнейшую характеристику экономического и социального развития всего региона. На смену вынужденным миграциям начала 1990-х гг., в основе которых лежали преимущественно этнические факторы, пришла экономически мотивированная миграция, преимущественно трудовая, в значительной степени незаконная, которая в настоящее время принимает более организованные формы. После 1991г. более 20 млн. человек из бывших советских республик сменили место постоянного проживания, причем переселение 90% из них произошло в рамках стран

ближнего зарубежья. Только Россия в течение 1992-2007 гг. приняла более 12 млн. иммигрантов из стран бывшего СССР, а общее число официально привлекавшихся на работу в России трудовых мигрантов из этих государств составило почти 4 миллиона. К настоящему времени на постсоветском пространстве определились страны въезда мигрантов (Россия, Казахстан, Украина), страны выезда мигрантов (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, Азербайджан, Армения, Грузия, Украина, Молдова, Беларусь), а также транзитные страны (Россия, Таджикистан, Казахстан, Кыргызстан, Украина, Молдова, Беларусь), при этом, как видим, ряд государств объединяют эти роли. Россия является центром миграционной системы стран СНГ, которая характеризуется множеством внутрисистемных устойчивых миграционных связей, а также взаимодействует с другими мировыми миграционными системами. Тема международной миграции вообще исключительно актуальна для большинства стран СНГ. В настоящее время эти страны переживают уникальный исторический период, когда от взвешенной и стратегически выверенной миграционной политики во многом зависит их будущее экономическое и демографическое развитие. В настоящее время происходит разрушение демографического потенциала северных и восточных районов России из-за изменения направлений внутренних миграционных потоков. В современных условиях эти регионы ежегодно теряют население. Выбывшие из этих районов мигранты оседают в старообжитой части страны, а население слабозаселенных районов пополняется притоком мигрантов из соседних перенаселенных стран, «что представляет собой большую опасность для целостности государства».

Россия из страны, отдающей население, в годы реформ превратилась в страну, принимающую мигрантов. За 90-е годы из стран СНГ и Балтии в Россию прибыло более 8 млн. человек. В постсоветский период во многих государствах СНГ наблюдался постоянный миграционный отток населения, преимущественно в Россию. Это позволило России несколько сгладить результаты депопуляции. Так, естественная убыль населения в России с 1992 по 2003 годы включительно превысила 9,5 миллиона человек, но, в результате положительного миграционного сальдо в 4,4 миллиона человек, общая убыль составила 5,1 миллиона человек. Большую опасность для национальных интересов стран СНГ представляет эмиграция населения, когда страны покидают научно-технические и творческие кадры, высококвалифицированные рабочие, на подготовку которых были затрачены большие средства. Из стран СНГ, в том числе и из России наблюдается отток высококвалифицированных кадров в страны Запада.

Решение накопившихся миграционных проблем предполагает не только решение экономических вопросов. Назрела необходимость создания эффективного механизма управления этими сложными процессами, которые включают в себя разработку государственной миграционной политики, совершенствование правового обеспечения миграционных процессов. На постсоветском пространстве в последние годы, также как и во всем мире, происходит сдвиг в сторону более позитивного понимания роли международной миграции в региональном развитии. Цели развития легальных форм трудовой миграции как альтернативы нелегального трудоустройства и создания единого рынка труда, как механизма выравнивания региональных дисбалансов трудовых ресурсов включены в программные документы региональных структур, действующих на постсоветском пространстве, в частности, ЕврАзЭС, СНГ и Таможенного союза. Это свидетельствует о стремлении государств бывшего СССР не просто реагировать совместно на наиболее острые проблемы, возникающие в связи с международной миграцией населения, как это было еще 4-5 лет назад, но выстраивать согласованную систему управления миграционными процессами, которая позволила бы в максимальной степени использовать позитивный потенциал международной трудовой миграции в интересах всех участвующих сторон. Однако это непростая задача. Ее решению препятствуют отсутствие согласованности миграционных законодательств стран, трудности в достижении единства в подходах между странами-экспортерами и странами-импортерами рабочей силы, непоследовательность миграционной политики России как основной принимающей страны в регионе. В настоящее время для

большинства стран постсоветского пространства одной из национальных задач является формирование эффективной и обоснованной на перспективу государственной миграционной политики. Но для формирования концептуально ясной и стратегически выверенной миграционной политики на национальном и межгосударственном уровнях в регионе явно недостаточен нынешний масштаб фундаментальных научных исследований, объясняющих суть миграционных процессов, происходящих на постсоветском пространстве.

Страны СНГ являются главными миграционными донорами России. Из общей численности зарегистрированных мигрантов, прибывших в Россию в 2006г., 96,5% приехали из бывших республик СССР. В течение всего постсоветского периода бывшие республики СССР были и остаются основным источником мигрантов в Россию. В 2000-е гг., по сравнению с 1990-ми гг., приток населения из стран СНГ очень сильно упал и находится примерно на одном уровне. В последние годы наблюдается незначительное увеличение количества прибывших. Одновременно продолжал сокращаться выезд из России. В результате миграционный прирост по данным Росстата заметно возрос - 165,3 тыс. человек в 2006г. против 132,6 тыс. в 2003г. Конечно, эти цифры ни в коей мере не отражают реальные объемы потоков мигрантов из стран СНГ в Россию. В 2006г. чистый приток из Средней Азии более чем в 2 раза превысил приток из Казахстана. Доля Средней Азии в миграционном приросте России за счет постсоветских государств достигла 42%. Доля Казахстана упала до 19%. Здесь нужно отметить, что по коэффициенту миграционного оттока в Россию Казахстан все еще заметно впереди. Он отдал России по 2,1 человека из 1000 своих жителей, в то время как Средняя Азия в целом и Узбекистан как главная страна исхода в регионе отдали по 1,6 человека. Нужно отметить что из стран региона самый интенсивный отток населения в Россию наблюдается в Кыргызстане (коэффициент 3,3). На миграционную активность населения влияет нестабильная общественно-политическая и социально-экономическая ситуация в республике(табл. 1).

Таблица 1

Нетто-миграция между Россией и странами СНГ и Балтии в 2003-2006 гг., тыс. человек

Страны	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	
				Тыс. человек	Коэффициент на 1000 населения стран исхода
Западные страны	26,8	23,5	9,5	33,9	0,6
Белоруссия	0,8	3,0	1,5	—	—
Молдавия	8,2	6,5	6,5	9,1	2,2
Украина	17,8	14,0	21,5	24,8	0,5
Закавказье	18,3	13,4	17,0	29,6	1,9
Азербайджан	4,6	2,6	3,8	8,6	1,0
Армения	6,5	4,0	7,8	13,9	4,6
Грузия	7,2	6,8	5,4	7,1	1,6
Средняя Азия	55,9	46,2	59,2	69,5	1,6
Киргизия	9,3	13,9	16,8	17,0	3,3
Таджикистан	7,0	4,6	4,8	6,9	1,0
Туркмения	9,0	5,6	4,4	4,5	0,9
Узбекистан	30,6	22,1	33,2	41,1	1,6
Казахстан	29,6	49,0	45,1	31,4	2,1
Страны Балтии	1,9	1,7	1,0	0,9	0,13
Всего	32,5	33,8	151,8	165,3	1,3

Источник: Население России 2006: Четырнадцатый ежегодный демографический доклад / Отв. ред. А.Г. Вишневский / Гос. ун-т: Высшая школа экономики. - М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2008. - С. 239.

При этом по коэффициенту исхода (4,6) Армения вышла на первое место в СНГ с большим отрывом от остальных стран. Возвратное движение русского населения по-прежнему является основным трендом миграции из стран СНГ. «Но доля русских в общем миграционном приросте продолжает падать: 81% в 1989-1992гг., 64% - в 1993-2000гг., 59% - в 2001-2004гг., 54% - в 2005г. В 2006г., обеспечив 44,2% миграционного прироста, русские впервые оказались в меньшинстве в потоке из СНГ. Правда, многие мигранты не указывают национальность, и эта часть потока имеет тенденцию к росту, увеличиваясь с 15,3% в 2003г. до 19,4% в 2006г. Если определить этническую структуру нетто-миграции, учитывая только тех, кто определился по данному признаку, русских окажется и в 2006г. больше половины (54,9%), но гораздо меньше, чем в предыдущем году (63,9%). Стало быть, и при таком методе счета налицо качественный сдвиг этнической структуры миграционного потока. Абсолютные данные русской репатриации за 2006г. ниже, чем годом раньше, но выше, чем в 2003-2004гг. (табл. 2). Русские стремятся в Россию из всех постсоветских стран, кроме Белоруссии. Наибольшие доли русскоязычного населения наблюдались в миграционных потоках из Казахстана (среди мигрантов из которого 78% русских, 6,3% украинцев и 1% белорусов), Туркмении (67% русских), Кыргызстана (62%), Узбекистана (57%).(табл. 2).

Таблица 2

Нетто-миграция в Россию из стран СНГ и Балтии по национальности в 2003-2006 гг.,
(тыс. человек)

Национальность	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Всего	74,6	74,2	133,4	143,2
Русские	40,5	44,9	72,5	63,3
Белорусы	-0,1	0,3	1,2	0,7
Молдаване	0,6	0,5	1,2	1,9
Украинцы	5,1	4,3	9,6	9,8
Народы Закавказья	6,1	3,7	8,9	16,2
Азербайджанцы	0,6	0,4	1,7	4,5
Армяне	4,8	2,9	6,6	10,8
Грузины	0,7	0,4	0,6	0,9
Народы Средней Азии	2,6	2,0	4,7	8,7
Киргизы	0,2	0,3	1,3	2,3
Таджики	0,7	0,5	1,2	2,4
Туркмены	0,3	0,2	0,2	0,2
Узбеки	1,4	1,0	2,0	3,8
Казахи	-1,7	-1,9	-1,5	-1,9
Народы стран Балтии	0,03	—	0,1	0,1
Другие народы	10,1	8,1	13,8	16,6
Из них:				
татары	4,8	3,3	5,6	7,5
корейцы	1,1	0,9	2,0	2,7
немцы	0,7	1,1	1,8	1,4
Не указавшие				

Национальность	11,4	12,3	23,0	27,8
----------------	------	------	------	------

Граждане русской национальности составляли преобладающую часть и среди мигрантов из Украины (58%) и Молдавии (48%), хотя абсолютные размеры выезда невелики. Помимо русских в Россию продолжают выезжать все народы, имеющие здесь национальные административные образования. В 2006г. их численность составила 9% миграционного прироста России. Три четверти этого потока образуют татары, за счет которых и произошло его увеличение. Подавляющее большинство татар выехало из Узбекистана (73%), остальные - из других среднеазиатских республик и Казахстана. Миграционные потоки из стран СНГ сильно различаются. Их состав определяется этническим составом населения, уровнем мобильности разных народов, политической ситуацией и другими факторами. Так потенциал русских в Армении, Азербайджане и Грузии практически исчерпан. Азербайджан потерял почти всех армян, так что поток из этой страны становится все более однородным, в нем теперь преобладают азербайджанцы (72%). В Грузии заметен процесс вытеснения из страны осетин и армян - на тех и других приходится по четверти потока внешних мигрантов. В последние годы наблюдается рост миграционной мобильности коренного населения стран Центральной Азии. В миграционных потоках из региона стабильно увеличивается доля мигрантов титульных национальностей. Сравнительно более высокую мобильность проявляют киргизы и таджики. Миграционное поведение казахов резко отличается от других. Это единственный из постсоветских народов, который не проявил стремления к выезду из своей страны, куда бы то ни было - ни в Россию, ни в другие страны. Более того, с 2001г. казахи возвращаются из России в Казахстан. За 2001-2006гг. Россия потеряла 8,2 тыс. казахов. Наряду с сократившимся выездом русских это свидетельствует о быстром улучшении социально-экономической ситуации в Казахстане и расширении возможностей на рынке труда республики. Казахстан уже конкурирует с Россией за трудовых мигрантов, пока в основном узбеков и киргизов. В 2006г. за счет титульных народов стран СНГ в целом Россия получила 35,5 тыс. человек учтенного миграционного прироста (31%). Хотя это в 1,5 раза больше относительно предыдущего года, все равно очень мало по сравнению с фактическим присутствием данной категории мигрантов.

Литература

1. Койчуев Т. К. Экономическая революция-путь к преодолению невзгод. Бишкек.1992.
2. Постановления Правительства КР 1997 года « О ходе проведения и углубления земельной и аграрной реформы»