

## МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Рассмотрена система межбюджетных отношений и ее реформирование, позволяющее органам местного самоуправления обрести финансовую самостоятельность.*

*Ключевые слова: межбюджетные отношения, местное самоуправление, бюджетное законодательство, стратегические документы.*

## INTERGOVERNMENTAL RELATIONS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*In this article is considered the system of inter-budgetary relations and its reform, which allows local governments to gain financial independence.*

*Keywords: inter-budget relations, local government, budgetary legislation, strategic documents.*

В любом государстве межбюджетные отношения составляют основу отношений между органами государственной власти и местного самоуправления. Внесение изменений в бюджетное законодательство Кыргызской Республики позволило значительно улучшить взаимоотношения органов местного самоуправления с республиканским бюджетом по вопросам распределения государственных финансов.

В соответствии с национальными стратегическими документами КОР/НССБ, Министерство финансов проводит постоянную работу по повышению качества бюджетного процесса, где одним из важнейших направлений политической и административной реформы, децентрализации государственного управления является обеспечение полноты и доступности основных бюджетных услуг для граждан с учетом поддержания макроэкономического равновесия и стабильного экономического роста Кыргызстана.

Децентрализация государственного управления и становление децентрализованной бюджетной системы являются неотъемлемой частью процесса перехода нашей республики к рыночной экономике. Начиная с 2001 года осуществляются масштабные реформы в сфере децентрализации государственных финансов.

Главная цель реформы – финансовая децентрализация, означающая передачу органам местного самоуправления (МСУ) полномочия по управлению бюджетом и усилению самостоятельности органов местного самоуправления.

Это подразумевает:

Самостоятельность в формировании и исполнении местных бюджетов;

Самостоятельность в определении собственных источников доходов местных бюджетов;

Формализованный и единый порядок распределения выравнивающих грантов для каждого айыл окмоту;

Наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями, при условии целевого финансового обеспечения и их исполнение;

Самостоятельность в управлении коммунальной собственностью.

Однако цели реформы этим не ограничиваются. Бюджетная децентрализация и усиление самостоятельности местных бюджетов должно отразиться на:

более рациональном распределении ограниченных ресурсов в соответствии с местными приоритетами;

улучшении управления коммунальной собственностью;

улучшении системы бюджетной отчетности на уровне МСУ;

улучшении предоставления услуг населению каждого МСУ;  
постепенном переходе местного самоуправления на среднесрочное планирование.

Основными задачами, стоящими перед Министерством финансов и требующие скорейшего решения определены:

завершение технического оснащения финансовых органов МСУ и обеспечение постоянного информационного обмена с Министерством Финансов;

инициирование мероприятия по завершению процесса разграничения полномочий и расходных обязательств между республиканскими органами государственной власти и органами местного самоуправления;

программное обеспечение МСУ и создание Министерством Финансов единой базы данных по всем МСУ по показателям и статистическим данным, отражающей уровень социально-экономического развития, а также качество управления муниципальными финансами.

пересмотр действующего законодательства и законодательное установление на долгосрочной основе новых нормативов отчислений от общегосударственных налогов в местные бюджеты;

совершенствование системы бюджетной отчетности на уровне органов местного самоуправления;

разработка механизма по эффективному использованию муниципальной собственности и земель органов местного самоуправления;

координация работы по проведению обучения и тренингов для работников органов местного самоуправления.

На сегодняшний день в целом сформирована законодательная основа для развития органов местного самоуправления, это законы «Об основных принципах бюджетного права в КР», «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О финансово-экономических основах местного самоуправления», в соответствии с которыми пересматриваются существующая система межбюджетных отношений, с целью создания стабильной финансовой основы для органов местного самоуправления. Необходимо отметить, что за 10 лет реформы децентрализации было принято более 40 законодательных нормативных актов, из них 15 касается вопросов бюджета.

*Формирование бюджета*

Сегодня можно констатировать, что в республике бюджетная реформа движется вперед.

Тем не менее, в числе нерешенных первоочередных вопросов для более качественного проведения фискальной децентрализации, на мой взгляд являются три основные проблемы. Это:

- неоптимальное административно-территориальные деления;
- отсутствие четкого разграничения функций и полномочий местного самоуправления и местной государственной администрации;
- несовершенные межбюджетные отношения.

Министерству финансов отведена центральная роль в организации и поэтапном внедрении принципов финансовой децентрализации в рамках реформирования всей системы государственного управления и местного самоуправления.

Для этого, к настоящему времени Министерством финансов проведены следующие мероприятия:

Подготовлен и распространен каждому айыл окмоту «Сборник нормативных правовых актов Кыргызской Республики», регулирующий вопросы организации органов государственной власти и местного самоуправления, а также вопросы регулирования бюджетного процесса;

Внесены изменения в Национальный кодекс, предусматривающие отмену части малозначимых неэффективных местных налогов (было 16 местных налогов, остались 8);

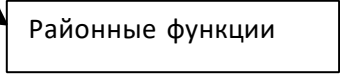
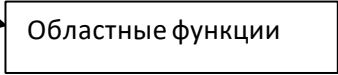
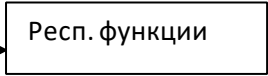
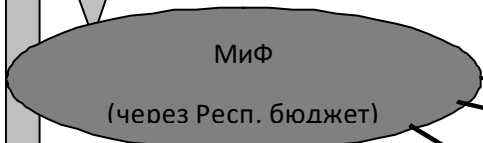
В целях повышения уровня технического оснащения МСУ в республиканском бюджете предусмотрено выделение средств на приобретение комплектов компьютерной техники, что позволит полностью обеспечить компьютерной техникой органы МСУ;

Утвержден постановлением Правительства КР 19 мая 2006 года №365 План мероприятий на 2006-2008 годы, в рамках реализации Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года»;

Проведена финансовая оценка изменения доходов и расходных обязательств бюджетов всех уровней в связи с изменением структуры бюджетной системы Кыргызской Республики с 1 января 2007 года;

# Планируемая система бюджетных взаимоотношений

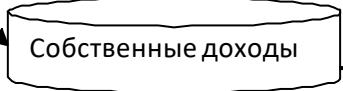
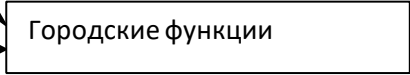
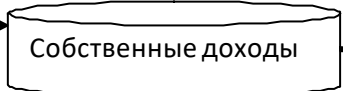
2 уровень



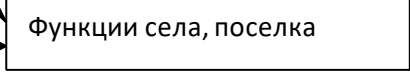
Республиканский бюджет

Гранты по формуле

1 уровень



Местный бюджет



Разработана компьютерная модель межбюджетного регулирования, позволяющая рассчитать оптимальный вариант распределения выравнивающих грантов из республиканского бюджета и в этой связи разработан проект постановления Правительства КР, предусматривающий внесение изменений и дополнений в постановление Правительства КР №403 от 2 сентября 2005 года «Об утверждении Инструкции по формуле расчета выравнивающих грантов» в части порядка и методики распределения выравнивающих грантов местным бюджетом;

Разработаны предложения по установлению новых нормативов отчислений от общегосударственных налогов в местные бюджеты, в целях минимизации встречных финансовых потоков;

Разработан и утвержден приказом Министра финансов Методические указания «О порядке формирования и исполнения местных бюджетов КР на 2007 финансовый год»

Разработан и направлен в Администрацию Президента КР проект Указа Президента КР «О проведении пилотного проекта по переходу на двухуровневую бюджетную систему», предусматривающий переход с 1 июля 2006 года ряда айыл окмоту и одного города районного значения на прямые взаимоотношения с Министерством финансов, а также передачу соответствующим органам местного самоуправления полномочий по формированию и исполнению местных бюджетов в полном объеме;

Проведена большая работа по гармонизации помощи международных доноров в области обучения работников органов местного самоуправления новым принципам осуществления бюджетного процесса на местном уровне. В рамках работы по гармонизации разработана программа курса обучения, согласована со всеми международными донорами степень их участия в программе обучения, распределены все обязанности. В целях оказания практической и методической помощи работникам органов местных самоуправлений КР при составлении проекта их бюджетов на 2007 год. Министерством финансов КР организованы несколько мобильных групп обученных тренеров, которые при поддержке международных доноров начиная с июля текущего года будут заниматься обучением сотрудников органов МСУ (главы МСУ, руководители бюджетной комиссии местного кенеша, специалисты финансово-экономических подразделений) на местах;

Для стимулирования работы органов МСУ, в этом году дополнительно определена заработная плата для айыл башчысы.

Новая система межбюджетных отношений предусматривает установление прямых взаимоотношений республиканского бюджета с местными бюджетами (исключительно городами, поселками и айыл окмоту) через территориальные финансовые органы, выступающими в качестве территориальных подразделений Министерств финансов.

Реформирование системы межбюджетных отношений позволит органам МСУ обрести финансовую самостоятельность и иметь четкую информацию о норме отчисления от общегосударственных налогов в местные бюджеты, осуществлять планирование доходов и расходов, производить инвестиционные проекты, привлекать внебюджетные ресурсы, выполнять обязательства перед местным сообществом.

Переход на 2-х уровневую систему представляет собой революционный шаг в реформировании бюджетной системы, который является сложным процессом, требующих большого объема подготовленных работ.

#### Литература:

1. Джолдошева Т.Ю. «Государственные финансы Кыргызской Республики»: Учеб. пособ. Б. – 2007 г.
2. Закон КР «Об основах бюджетного права в КР» от 10.01.94г. Свободные горы, 1994 г., №9.
3. Закон «О республиканском бюджете на 2007г.», Нормативные акты «Экономика», 2007 г., №5.
4. Указ Президента КР №»381 от 17 декабря 2002 года. О национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в

Кыргызской Республике до 2010 года»

5. Материалы для курсов повышения квалификации муниципальных служащих. Бишкек, 2004 г.

---