

**ФИНАНСОВАЯ ПОЛИЦИЯ КАК ОРГАН БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ**

*В данной научной статье рассматривается роль финансовой полиции в деле борьбы с коррупцией.*

*Ключевые слова: финансовая полиция, коррупция, борьба с коррупцией, материальные ценности, взятки.*

**FINANCIAL POLICE AS AN ANTI-CORRUPTION BODY**

*This article examines the role of the financial police in the fight against corruption.*

*Key words: financial police, corruption, fight against corruption, material values, and bribes.*

Независимый Кыргызстан в своем развитии столкнулся с рядом сложных политических, социально-экономических и правовых проблем. Коррупция – это актуальный вопрос, который объединяет все вышеназванные проблемы. Коррупция, к сожалению, является проблемой интернационального характера. Она свойственна всем странам независимо от политического устройства и уровня политического развития и различается лишь масштабами. Поэтому не случайно такое явление как коррупция продолжает быть в центре внимания и изучения влиятельных международных организаций, которые озабочены поиском эффективных путей противодействия данной проблеме. Однако было бы неверно считать, что коррупция везде и всегда проявляется одинаково, что одинаковы ее причины и последствия. Решающее значение здесь имеют национальный менталитет, правовые, религиозные и этнические традиции, а также экономическое благополучие государства (1).

Коррупция (от латинского *corruptio* – подкуп) – преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения (2). Согласно Большому юридическому словарю коррупция – это общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц. В Российской Федерации коррупция – понятие не уголовно-правовое, а собирательное, определяющее правонарушения самого различного вида – от дисциплинарных до уголовно-правовых (3). М. Нарикбаев считает, что коррупция – это систематическое получение должностным лицом лично или через посредника материальных ценностей или приобретение выгоды имущественного характера, предоставляемых ему исключительно в связи с занимаемым им должностным положением за покровительство или оказание услуг в настоящем или будущем (4). В справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией отмечается, что «коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях» (5). Анализ специальной литературы свидетельствует о том, что среди ученых нет единства в понимании понятия «коррупция». Существует кроме вышеобозначенных и множество других взглядов по этой проблематике: 1) коррупцию отождествляют со взяточничеством; 2) коррупцию рассматривают как злоупотребление служебным положением, совершенное с корыстной целью; 3) к коррупции относят лишь те случаи корыстного злоупотребления служебным положением, которое характеризуется подкупом – продажностью

государственных служащих; 4) коррупцию рассматривают как элемент организованной преступности; 5) коррупцию определяют как любое умышленное нарушение должностным лицом или государственным служащим своих служебных полномочий (6).

Согласно статье 303 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (7) коррупция – это умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающее угрозу интересам общества или государства. Интересна позиция нашего законодателя свести совокупность правонарушений или целое антиобщественное явление под одну статью. И действительно по данной статье не было привлечено к ответственности ни одно должностное лицо.

Борьбу с коррупцией осуществляют различные правоохранительные органы государства: суд, прокуратура, органы национальной безопасности, внутренних дел, финансовой полиции, таможенные органы. Существуют специальные органы по борьбе с коррупцией: Национальный совет Кыргызской Республики по борьбе с коррупцией и образованное Указом Президента Кыргызской Республики «О безотлагательных мерах по борьбе с коррупцией» от 21 октября 2005 года Национальное агентство Кыргызской Республики по предупреждению коррупции.

В соответствии с пунктом 13 статьи 163 УПК КР (8) следствие по уголовным делам о должностных преступлениях (статьи 303-316 Уголовного кодекса КР) производится следователями органов прокуратуры, внутренних дел, финансовой полиции и таможенных органов. При этом уголовное дело, подследственное разным органам, расследуется следователем органа, возбудившим его (пункт 17 статьи 163 УПК КР), при совокупности преступлений, относящихся к подследственности разных органов, подследственность определяется по более тяжкому преступлению (пункт 18 статьи 163 УПК КР).

Правовым обеспечением борьбы с коррупцией являются Конституция КР, Уголовный кодекс КР, Уголовно-процессуальный кодекс КР, Закон «О борьбе с коррупцией» от 6 марта 2003 года, Указы Президента Кыргызской Республики «О мерах по организации борьбы с коррупцией в системе государственной службы Республики Кыргызстан» от 18 декабря 1992 года, «О дополнительных мерах по усилению борьбы с экономическими преступлениями, коррупцией, контрабандой», «Об этике государственных служащих в Кыргызской Республике», Государственная стратегия борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике. Принят акт судебной практики Постановление Пленума Верховного суда КР от 27 сентября 2003 года №15 разъясняющего применение судами Кыргызской Республики законодательства об ответственности за должностные преступления.

Традиционно к коррупционным преступлениям относят должностные преступления, предусмотренные главой 30 Уголовного кодекса статьи 303-316, однако к коррупционным преступлениям можно отнести и экономические преступления, совершаемые должностными лицами с использованием своего служебного положения, образующие квалифицирующие признаки, например, контрабанда ч.3 ст. 204 УК КР (9).

Во многих научно-исследовательских работах, публицистических статьях даются понятия коррупции, констатируются факты коррупции в различных сферах жизни общества, приводятся количественные данные и методы борьбы с ней, однако не анализируются причины и условия, способствующие возникновению и развитию коррупции. Так, наиболее пораженной коррупцией является система фискальных органов. Только за четыре месяца 2006 года выявлено и пресечено 7 фактов взяточничества со стороны сотрудников налоговых органов. Направлены в суд уголовные дела в отношении:

- начальника ГНИ по Сокулукскому району Утурова Ж.А., который путем вымогательства получил от предпринимателя взятку в виде сотового телефона стоимостью 3 тысячи 700 сомов за предоставление разрешения работать на территории района;

- сотрудника ГНИ по Ленинскому району г. Бишкека Молдоисаева, который за сокрытие задолженности перед бюджетом, путем вымогательства получил от представителя одной из коммерческих структур взятку в сумме 3 тысячи сомов;

12 апреля ГУБДП МВД при получении 500 сомов от гражданина Сатыбалдиева Д.Ш. задержан инспектор ГНИ по Аламудунскому району Касанов М.Б., вымогавший деньги за укрытие незаконно производимого розлива ГСМ на АЗС района.

Аналогичным недугом нередко поражены и таможенные органы. Так, направлены в суд уголовные дела в отношении:

- капитана таможенной службы с таможенного поста железнодорожной таможни «Северная» Акматалиева И.А., получившего взятку в сумме 4 тыс. сомов.

Возбуждены и расследуются уголовные дела в отношении:

-зам. начальника Баткенской областной таможни Жакупова Ж.А., и начальника отдела по борьбе с контрабандой этого же подразделения Турганбаева Т.С., которые за незаконное разрешение провоза товаров через таможню Баткенской области получили от предпринимателей взятку в сумме 14 тыс. сомов (10).

По данным других исследователей, 90 % опрошенных предпринимателей считают невозможным «сохранить дело», не давая взяток в различных государственных органах. При этом 63% давали взятки работникам местных государственных администраций, 58 % - работникам финансово-контрольных органов, 48 % - служащим таможни и внешнеторговых организаций, 35 % - работникам милиции, 25 % - работникам суда и прокуратуры(11).

Методы борьбы с коррупцией также поляризуются в зависимости от мнения различных авторов. Так Л.Н. Джексенева предлагает обеспечить четкую регламентацию деятельности государственных органов, предоставление государственным и муниципальным служащим заработной платы, обеспечивающим их семьям достойный уровень жизни, осуществление специальных мер финансового контроля и т.д. (12), Б.К. Карыпов считает, что успешным противодействием коррупции является сплоченная деятельность всех организаций. Для профилактики коррупции необходимо экономическое развитие, проведение демократических реформ и наличие сильного гражданского общества (13). Ж.А. Кашкариева выделяет три метода решения проблемы коррупции: 1) силовой метод, с оценкой не очень эффективный. Форма – государство использует репрессивные методы борьбы с коррупцией, в основном на низовом уровне; 2) метод гибкой силы, с оценкой – эффективный. Форма – основной удар наносится не по всему коррупционному фронту, особенно в низовых звеньях, а по таким его частям, которые представляют наибольшую угрозу; 3) метод закрытых глаз, с оценкой крайне опасный. Форма – фактически отсутствует реальная государственная деятельность по борьбе с коррупцией (14). По мнению Д.М. Осмонова совершенствованию системы мер уголовно-правовых средств борьбы с коррупцией должно способствовать использование международного опыта уголовно-правового регулирования борьбы с коррупцией, совершенствование перечня и содержания наказаний, ориентированных на борьбу с коррупционными преступлениями и т.д. (15)

В 2005 году «Transparency International» (ТИ) опубликовал рейтинг, согласно которому Кыргызстан занимает 136 место среди 158 стран с индексом восприятия коррупции, равным 2,4 разве не обидно? Чуть впереди нас находятся Россия и Казахстан. После нас идут Азербайджан, Узбекистан, Таджикистан. Завершают список наиболее коррумпированные по данным ТИ страны – Туркменистан, Бангладеш, Чад (16). Для борьбы с коррупцией необходимо укреплять основы правового государства, ужесточать основы государственного контроля и развивать экономику, так как проблема коррупции связана и с общей политической, экономической ситуацией в стране.

#### Литература:

1. М. Нарикбаев Проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в Казахстане. - Саясат.- 2000. - №2. – С. -8.

2. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. – М., 1998. – 526 с.
3. Большой юридический словарь. Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских М.: Инфра-М, 2004. - С. 704 с.
4. Вестник КНУ имени Жусупа Баласагына. – Борьба с коррупцией в Кыргызстане. – Материалы республиканской научно-практической конференции. – Серия 1, Выпуск 4.
5. Уголовный кодекс Кыргызской Республики. – Бишкек, 2007 г.  
Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики. – Бишкек, 2007 г.