

## **ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА КАК СФЕРА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИЦИИ**

*В данной научной статье рассматривается роль финансовой полиции в финансовой деятельности государства.*

*Ключевые слова: государство, финансовая политика, денежные средства, местные государственные администрации, налог, налогообложение.*

### **FINANCIAL ACTIVITY OF THE STATE AS A SPHERE OF FUNCTIONING OF FINANCIAL POLICE**

*This article examines the role of the financial police in the financial activities of the state.*

*Keywords: state, financial policy, cash, local state administrations, tax, taxation.*

В любом государстве распределение и перераспределение валового общественного продукта и национального дохода происходит в денежной форме. Понятие финансы происходит от французского *finance* — совокупность всех денежных средств, находящихся в распоряжении предприятия, государства, а также система их формирования, распределения и использования (1).

По своему материальному содержанию финансы государства представляют собой фонды денежных средств. Финансы непосредственно связаны с функционированием общественных экономических отношений в процессе аккумуляции, перераспределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

Государство руководит и направляет финансовую деятельность через свои органы, которые наделены для этого специальной компетенцией. Практически все органы государства без исключения занимаются финансовой деятельностью.

Финансовая деятельность государства непременно включает в себя и финансовый контроль, который выступает условием нормального функционирования экономики и финансовой системы. Являясь самостоятельной функцией управления экономикой, контроль выступает в качестве важного этапа управленческого цикла, когда фактические результаты воздействия на управляемый объект сопоставляются с требованиями принятых решений и нормативных предписаний, а в случае выявления их нарушений принимаются необходимые меры по устранению подобных отклонений.

Рассмотрим органы общей компетенции.

Высший представительный и исполнительные органы государственной власти руководят финансами, бюджетом, налогами, денежно-кредитной системой, организуют и осуществляют страхование, валютно-денежное обращение, таможенное регулирование и эмиссию (ст.ст. 58, 73 Конституции КР).

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики рассматривает, обсуждает и утверждает республиканский бюджет и отчет о его исполнении (п.п. 5 пункта 1 ст. 58 Конституции КР) (2).

Правительство Кыргызстана обеспечивает подготовку бюджета и его рассмотрение в законодательном органе, осуществляет общее руководство исполнением бюджета, занимается другими финансовыми вопросами государства (п.п. 4 пункта 2 ст. 73 Конституции КР).

Местные государственные администрации областей, районов, органы местного самоуправления обеспечивают в пределах своей компетенции руководство финансами соответствующих административно-территориальных образований. Поскольку финансовая система едина, то все перечисленные органы выполняют на своей территории функции в отношении финансов в строгом соответствии со своей компетенцией. Например, органы местного самоуправления, помимо того, что утверждают местные бюджеты и используют их средства на нужды местного значения, обеспечивают на своей территории поступление доходов в вышестоящие бюджеты, образование кредитных ресурсов банков, страховых фондов.

Органы государственного управления специальной компетенции в зависимости от степени участия в финансовой деятельности можно подразделить на две группы:

1) государственные органы, осуществляющие финансовую деятельность в связи с выполнением своих основных функций и задач. Это все министерства и ведомства, органы управления, хозяйствующие субъекты. Управляя порученным участком государственной деятельности, они а) тратят бюджетные ассигнования; б) создают на своих предприятиях прибыль, которая в свою очередь перераспределяется в бюджет. Они утверждают сметы подведомственных учреждений, распределяют в пределах своей компетенции имеющиеся финансовые ресурсы и бюджетные ассигнования, создают накопления, часть которых в свою очередь перераспределяется в бюджет и другие внебюджетные фонды. Их функции и полномочия в области финансов определяются специальными нормативными актами;

2) государственные органы специальной компетенции, для которых финансовая деятельность является основной. Эти органы созданы специально для осуществления финансовой деятельности и финансового контроля.

Систему финансовых органов возглавляет Министерство финансов КР (3). Все административно-территориальные образования имеют в составе своих администраций управления и отделы финансов. В органах местного самоуправления (сельских, поселковых) финансовой деятельностью могут заниматься объединенные бухгалтерии.

В соответствии с возложенными на него задачами Министерство финансов Кыргызской Республики:

а) участвует в работе по комплексному анализу развития экономики, разрабатывает необходимые меры по финансовому и налоговому стимулированию предпринимательской и другой хозяйственной деятельности в стране, способствующие увеличению национального дохода и поступлений в бюджет;

б) участвует в работе по составлению долговременных и краткосрочных прогнозов функционирования экономики, совместно с органами исполнительной власти определяет потребность в государственных финансовых централизованных ресурсах, подготавливает предложения о распределении их между республиканским бюджетом и государственными внебюджетными фондами;

в) составляет и представляет проект республиканского бюджета в Правительство Кыргызской Республики;

г) обеспечивает в установленном порядке исполнение республиканского бюджета, финансовое исполнение государственных внебюджетных фондов; осуществляет контроль за исполнением республиканского бюджета и целевым использованием средств, выделяемых из республиканского бюджета предприятиям, учреждениям и организациям, а также средств государственных внебюджетных фондов, составляет отчет об исполнении республиканского бюджета;

д) осуществляет методическое руководство в области финансово-бюджетного планирования, составления и исполнения бюджета, финансирования производственной и социально-культурной сфер, отчетности и устанавливает общие правила составления, рассмотрения, утверждения, исполнения смет расходов, производимых из бюджета;

е) совместно с Министерством экономики Кыргызской Республики и другими органами исполнительной власти анализирует ход проведения экономической реформы, состояние экономики и финансов отраслей народного хозяйства и регионов и разрабатывает предложения по повышению эффективности хозяйствования и т.д.

Одним из специальных органов, осуществляющих финансовую деятельность государства, является Национальный банк Кыргызской Республики. Национальный банк, являясь органом государственного управления, объективно осуществляет государственное руководство в области банковской деятельности. Именно на него возложена функция эмиссии денег, он определяет вместе с Правительством политику государства в области денег и денежного обращения, контролирует и направляет деятельность коммерческих банков. В том числе выдает лицензии на их деятельность, устанавливает объем уставного капитала и резервного фонда.

В период перехода к рынку финансовая деятельность государства приобретает все большее значение, процессы перераспределения и накопления идут только через финансовые ресурсы, поэтому контроль и наблюдение за деятельностью по аккумуляции, перераспределению и использованию денежных фондов играют все большую роль. В результате в период перехода к рынку появился целый ряд органов, специально занимающихся контролем в области финансовой деятельности государства.

Таковыми специальными органами являются:

Счетная палата — образована в соответствии с Конституцией КР и является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Жогорку Кенешем и Президентом и подотчетным им. Основная задача Счетной палаты — организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей республиканского бюджета и бюджетов внебюджетных фондов;

Казначейство — следит в целом за проведением бюджетной политики и осуществлением эффективного управления доходами и расходами в процессе исполнения республиканского бюджета, за накоплением и использованием как бюджетных, так и внебюджетных фондов, следит за государственной казной, за всеми денежными накоплениями во всех государственных карманах.

Очень важным органом, занимающимся аккумуляцией денежных средств, является налоговая служба, которая состоит из центрального республиканского органа государственного управления (Государственной налоговой инспекции) и налоговых инспекций административно-территориальных единиц.

Для усиления государственного влияния, контроля, соблюдения законности в области финансовой деятельности образована финансовая полиция, одной из основных задач которой является предупреждение коррупции в области финансовой деятельности, в том числе и в органах налоговой инспекции.

В нем в качестве основных задач финансовой налоговой полиции закреплены следующие:

- 1) выявление, предупреждение и пресечение налоговых преступлений и правонарушений;
- 2) обеспечение безопасности деятельности государственных налоговых инспекций;
- 3) предупреждение, выявление и пресечение коррупции в налоговых органах.

Органы финансовой полиции наделяются целым рядом важных прав, необходимых для эффективного осуществления своих функций:

- 1) проводить в соответствии с законодательством оперативно-розыскные мероприятия, дознание и предварительное следствие в целях выявления и пресечения налоговых преступлений, осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;
- 2) пользоваться при исполнении служебных обязанностей правами, предоставляемыми законом должностным лицам налоговых органов и агентам валютного контроля;

3) приостанавливать операции налогоплательщиков по счетам в банках и других кредитных учреждениях в случае непредставления документов, связанных с исчислением и уплатой налогов;

4) беспрепятственно входить в любые производственные, складские, торговые и иные помещения независимо от форм собственности и местонахождения и обследовать их;

5) требовать от должностных лиц устранения нарушений законодательства о налогах;

6) налагать административный арест на имущество юридических и физических лиц с последующей реализацией этого имущества в случае невыполнения обязательств по уплате налогов.

Органы финансовой полиции имеют право осуществлять проверки налогоплательщиков (в том числе контрольные проверки после проверок, проведенных налоговыми органами) в полном объеме с составлением актов по результатам этих проверок. Принятие решений по актам проверок и применение соответствующих санкций осуществляется начальником органа финансовой полиции или его заместителем.

В качестве предупредительной меры органы финансовой полиции могут выносить письменные предостережения руководителям, главным бухгалтерам и другим должностным лицам банков и иных организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также гражданам с требованиями устранения нарушений законодательства, своевременной и полной уплаты налогов и других обязательных платежей.

С самого начала финансовая полиция зарекомендовала себя как эффективно функционирующий правоохранительный орган, участвующий в обеспечении экономической безопасности Кыргызской Республики.

Кроме вышеперечисленных органов, в государстве есть еще целый ряд инспекций, которые осуществляют контроль за деятельностью различных фондов, например, за страхованием, валютной деятельностью и т.д.

Необходимо отметить, что в финансовой деятельности государства имеются определенные проблемы. Принят новый налоговый кодекс Кыргызской Республики, однако до сих пор не учтен в значительной мере положительный зарубежный опыт, например КНР. Мы считаем, что начинающим предпринимателям необходимо предоставлять льготы по налогообложению хотя бы в течении одного года для укрепления вновь создаваемого предприятия. В связи с этим было бы целесообразным дополнение статьи 22 Конституции Кыргызской Республики предложением следующего содержания: «Налогообложение не должно препятствовать развитию предпринимательства». В 2007 году в стране был высокий уровень

инфляции, рост которого возможен в будущем. В связи с этим нами обосновывается усиление контроля над Национальным банком Кыргызской Республики Жогорку Кенешем как высшим представительным органом Кыргызской Республики. Для этого необходимо изложить подпункт 5 пункта 2 статьи 46 в следующей редакции: «вносит в Жогорку Кенеш представление на избрание и освобождение от должности председателя Национального банка, по представлению председателя Национального банка заместителей председателя и членов правления Национального банка», подпункт 15 пункта 1 статьи 58 в следующей редакции: «избрание и освобождение от должности по представлению Президента председателя Национального банка» и дополнить пункт 1 статьи 58 подпунктом 16 следующего содержания: «избрание и освобождение от должности по представлению Президента заместителей председателя и членов правления Национального банка». Как известно одним из основных методов финансового контроля является анализ, который в настоящее время не реализуется в полной мере финансовыми органами страны. По нашему мнению комплексный анализ финансовой деятельности государства должна вести финансовая полиция как орган, борющийся с финансовыми, налоговыми и должностными правонарушениями. Для эффективного решения финансовых, экономических и правоохранительных задач финансовая полиция нуждается в особом статусе. Решение этого

вопроса, по нашему мнению, заключалось бы в предоставлении финансовой полиции статуса центрального органа государственной власти.

Литература:

1. Современный словарь иностранных слов. М., 1993. С. 649.
2. Конституция Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года.
3. Саалаев Ж.И. Финансовое право Кыргызской Республики. –Бишкек.: Наука и образование, 2001. – 124 с.