

## **МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТ СИСТЕМЫ СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ**

*В данной статье рассматривается сущность системы сдержек и противовесов и ее влияние на международное право. Такие актуальные проблемы международного права как интеграционные и дезинтеграционные процессы зависят от наличия или отсутствия главных элементов системы сдержек и противовесов.*

*Ключевые слова: международное право, интеграционные и дезинтеграционные процессы, страны.*

## **THE INTERNATIONAL ASPECT OF THE SYSTEM OF CHECKS AND BALANCES**

*This article examines the essence of the system of checks and balances and its impact on international law. Such pressing problems of international law as integration and disintegration processes depend on the presence or absence of the main elements of the system of checks and balances.*

*Keywords: international law, integration and disintegration processes, countries.*

В разных концах мира, особенно в эпоху Новейшего времени, происходят интеграционные и дезинтеграционные процессы: образование федеративных, конфедеративных и сложных унитарных государств (СССР, СФРЮ, ЕЭС, Китай) и наоборот разделение государств, сепаратизм и межнациональные конфликты (СССР, СФРЮ, Российская Федерация, Грузия, Азербайджан, Молдова и т.д.). В чем же причина этих явлений, существуют ли какие-нибудь закономерности, факторы, воздействующие на эти события. Данная проблема особенно актуализируется в свете политических событий, происходящих в Грузии и вокруг нее, затронувших все мировое сообщество. По данным проблемам могут высказываться различные суждения, объясняющие суть этих политических и правовых явлений. Эти сложные проблемы должны объясняться по нашему мнению комплексом причин, сущность которых выражается в трех элементах системы сдержек и противовесов.

Согласно энциклопедическому словарю «Конституция Российской Федерации», под «системой сдержек и противовесов» понимается разделение компетенции между органами государственной власти, которое позволяет им взаимно контролировать друг друга. Комментарий к Конституции Республики Казахстан под «системой сдержек и противовесов» понимает совокупность установленных в Конституции организационных и правовых мер, обеспечивающих деятельность ветвей государственной власти в рамках их полномочий, предусматривающих ответственность за их превышение [1].

Система сдержек и противовесов, по нашему мнению, понятие более широкое, чем в вышеназванных определениях, связанное с принципом разделения государственной власти. Разделение государственной власти; признание, соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина; недопущение монополизма в политике и экономике; наличие развитого гражданского общества; высокий авторитет суда, реальные возможности суда обеспечить права и свободы человека и гражданина [2]; взаимная ответственность государства и личности и, наконец, возможность граждан принимать участие в управлении государством и в отправлении правосудия – основные признаки правового государства. Таким образом, разделение властей направлено на формирование правового,

*Известия ОшТУ, 2008 №2*

демократического государства. Чтобы реализовать все вышеназванные атрибуты правового государства, необходима система сдержек и противовесов. Само слово «сдерживание» говорит о приостановлении и недопущении определенных негативных сил или явлений. «Противовесы» означают противодействие определенной силе. Система сдержек и противовесов, по нашему мнению, должна быть между ветвями власти и другими государственными органами, внутри государственных и муниципальных органов, между государством и личностью, между гражданами в целях недопущения произвола. Система сдержек и противовесов должна сдерживать совершение государством в целом, его государственными и муниципальными органами, их должностными лицами, гражданами правонарушений и способствовать привлечению к ответственности виновных лиц. Таким образом, системе сдержек и противовесов можно дать следующее определение: это совокупность организационных и правовых мер, обеспечивающих контроль при взаимодействии государственных органов, внутри государственных и муниципальных органов, между государством и личностью, между гражданами, обеспечивающая ответственность за правонарушения субъектов права.

Система сдержек и противовесов, определяемая нами, реализована в развитых странах мира. Там действительно построены правовые, демократические государства с развитым гражданским обществом. В этих странах - развитая экономика и высокий уровень благосостояния народа, высокий уровень законности и правопорядка, там действительно гарантируются и защищаются права и свободы человека и гражданина. В развитых странах мира государство служит народу, а не народ государству. Эти правовые государства обладают всеми нами перечисленными выше признаками. Отсутствие данной системы сдержек и противовесов ведет к коррупции с её многочисленными отрицательными последствиями для общества [3].

Система сдержек и противовесов, как было сказано выше, обязательно должна предусматривать ответственность за нарушения норм права. Без ответственности в обществе не может быть законности, справедливости, не могут создаваться условия для построения действительно демократического, правового государства, существования гражданского общества, защиты прав и свобод человека и гражданина. Ответственность в зависимости от вида предусматривает соответствующее наказание. Аристотель по поводу наказания писал: «Люди стараются воздать за зло злом, и если подобное воздаяние невозможно, то такое состояние считается рабством»[4].

В период существования двухполярного мира, разделенного на капиталистические и социалистические страны, когда на международную обстановку и мировой порядок влияли в основном две супердержавы: СССР и США, государства подразделялись на капиталистические, социалистические и развивающиеся. Среди капиталистических стран выделялась семерка самых развитых стран: США, Япония, ФРГ, Великобритания, Франция, Италия, Канада. Развивающиеся или так называемые страны третьего мира делились на избравшие капиталистический либо социалистический пути развития. После развала социалистической системы прежняя система классификации перестала существовать. В настоящее время все страны в зависимости от уровня экономического, социального развития подразделяются на развитые и развивающиеся. Абсолютное большинство бывших и ныне действующих социалистических стран относятся в данное время к развивающимся странам.

В настоящее время насчитывается около 40 развитых стран мира, это страны Северной Америки, Западной Европы, Австралия, Новая Зеландия, Япония, Израиль и т.д. Впервые принцип разделения властей был реализован именно в этих странах. Начало обособления ветвей государственной власти было положено еще в XIII веке в Англии, когда после вооруженной борьбы короля и поддерживающих его феодалов с передовым дворянством, рыцарями, горожанами и сельскими общинниками был образован парламент - сословно-представительное учреждение, законодательный орган, ограничивающий власть монарха. С этого времени начинает развиваться парламентаризм. В начале XIV века во Франции также было образовано сословно-представительное учреждение - Генеральные

штаты. Хотя высшие представительные органы существовали еще в Древней Греции и Древнем Риме, закрепление принципа разделения властей в конституциях некоторых из вышеназванных стран производилось после революций и вооруженной борьбы, произошедших в Англии 1688 году, в конце XVIII века - в США, во Франции и в середине XIX века - в других странах Европы. В некоторых странах закрепление принципа разделения властей происходило эволюционным мирным путем.

Разделение властей в этих странах согласуется с учениями Дж. Локка, И. Канта и Ж.-Ж. Руссо о приоритете законодательной власти и доктриной Ш. Монтескье о необходимости в судебной системе судов присяжных заседателей.

Таким образом, в конституциях большинства этих стран, согласно концепциям вышеназванных ученых, схожими являются три положения: 1) в этих странах главу государства или главу исполнительной власти избирает законодательный орган, конституционно закреплены реальные полномочия законодательных органов по контролю за исполнительной властью; 2) глав исполнительных органов местного самоуправления избирают и контролируют местные представительные органы; 3) в судебной системе этих стран функционируют суды присяжных заседателей.

Эти три положения являются тремя основными элементами системы сдержек и противовесов. Конечно, имеются и другие элементы системы сдержек и противовесов, такие как: вето Президента на принятые законодательным органом законопроекты, ограничения и запреты в избирательном праве, отводы судей, импичмент Президента и другие, однако они в комплексе не решают существенных проблем общества в политической, правовой, экономической и иных сферах.

Именно вышеназванные три элемента системы сдержек и противовесов в совокупности решают комплекс проблем: международных – интеграционные процессы; внутригосударственных – политическая стабильность, эффективная управляемость государством и обществом; правовых – укрепление законности и правопорядка, которое предусматривает эффективную борьбу с преступностью, особенно с коррупцией и наиболее опасным видом преступлений – бандитизмом; экономических - решение четырех проблем экономики: монополизма, перераспределения доходов, инфляции и безработицы.

Наличие этих трех положений в Конституции любого государства показывает, что это государство действительно правовое, демократическое с развитым гражданским обществом и развитой экономикой, где действительно гарантируются, защищаются права, свободы человека и гражданина. Решив все вышеназванные внутригосударственные проблемы, народы в развитых странах мира стремятся к объединению, интеграции, что, по их мнению, еще более улучшает и облегчает жизнь простых граждан. Таким образом, развитие международного права зависит от совершенствования внутригосударственного права в странах мира.

Три элемента системы сдержек и противовесов были еще в Древней Греции и Древнем Риме в период республики с V по I века до н.э. В то время в этих странах законодательная власть принадлежала народным собраниям, которые избирали исполнительные органы (коллегии), подотчетные перед ними. В судопроизводстве были суды присяжных заседателей в Древней Греции и коллегияльные суды в Риме. Как известно, эти цивилизации оставили богатое культурное наследие человечеству.

Вышесказанные три положения или отсутствие их составляют основную суть любой Конституции. Так как отсутствие этих положений или наличие только одного из них в некоторых конституциях говорит о том, что данные страны являются странами третьего мира, где нет развитых демократических ценностей, где не развито гражданское общество, отсталая экономика, развитая коррупция, высокий уровень иной преступности, не защищаются должным образом права и свободы человека и гражданина.

Таким образом, четкое определение правового поля функционирования элементов в системе сдержек и противовесов и надежно отлаженный механизм разделения ветвей власти обеспечат стабильность развития и функционирования государственной власти [5].

Нужно отметить то, что разделение властей произведено почти во всех странах мира, однако лишь простое разделение государственной власти на ветви не приводит к полной реализации данного принципа правового государства, надо далее формировать необходимую систему сдержек и противовесов.

Международный аспект системы сдержек и противовесов, заключается в следующем: в странах, где реализованы вышеперечисленные 3 элемента системы сдержек и противовесов, развиваются интеграционные процессы, эти страны вводят единую валюту, имеют единые органы управления или в этих странах развиты международные организации, например, ЕЭС [6], военный блок НАТО. В странах, где не реализованы эти 3 элемента системы сдержек и противовесов (развивающиеся страны), наоборот, набирают силу дезинтеграционные процессы, сепаратизм, происходят межнациональные конфликты, в странах Африки - межплеменная рознь. Следует отметить, что в СССР были все три элемента этой системы сдержек и противовесов и поэтому Советский Союз, объединявший 15 союзных республик, был единым федеративным государством с едиными федеральными государственными органами, единым гражданством и единой валютой. В бывшей социалистической системе были развиты такие организации, как СЭВ, ОВД.

Разрушающую силу для советской государственности представило собой введение поста Президента СССР [7] и соответствующая реорганизация государственной власти, направленная на уничтожение советской представительной системы государственного управления, с ликвидацией которой, следовательно, пришел конец и Советскому Союзу. С утверждением поста Президента СССР начинают развиваться дезинтеграционные процессы распада СССР, с межнациональными конфликтами между Азербайджаном и Арменией, в Узбекистане, Кыргызстане, Таджикистане, Молдове. Сепаратизм в 1990-е годы набрал новую силу в России, Грузии, Молдове. Нынешнюю межгосударственную организацию СНГ нельзя сказать развитой, так как некоторые ее члены находятся между собой в конфликтной ситуации: Азербайджан и Армения, Россия и Грузия.

Все бывшие республики СССР из развитых социалистических республик превратились в страны третьего мира. Нынешний Китай полностью сохранил советскую систему управления, в механизме которого имеются все три вышеперечисленных элемента системы сдержек и противовесов. Как известно, Китай в данное время бурно развивается как в экономическом, так и в военном отношении. Китай сохранил свою территориальную целостность, стал космической державой, индустриально-развитой страной. По уровню развития его можно причислить к развитым странам мира. В Китае в настоящее время его гражданам предоставляются все основные права и свободы: личные, политические, экономические, социальные и духовные.

На основании вышеизложенного автором сделаны следующие выводы:

1. Рассмотрена сущность системы сдержек и противовесов и ее влияние на международное право. Дано собственное определение системе сдержек и противовесов и обозначены три ее главных элемента.

2. Международный аспект системы сдержек и противовесов позволяет объяснить ход, причины и факторы интеграционных и дезинтеграционных процессов, происходящих в мире и дает возможность в определенной мере управлять данными процессами в нужном русле.

3. Международное и внутригосударственное право тесно взаимосвязаны. Система сдержек и противовесов решает ряд внутригосударственных и международных проблем: обеспечение политической стабильности, совершенствование управления государством и обществом, укрепление законности и правопорядка, которое предусматривает эффективную борьбу с преступностью, особенно с коррупцией и наиболее опасным видом преступлений – бандитизмом, решение четырех проблем экономики: монополизма, перераспределения доходов, инфляции и безработицы и на основе всего этого способствовать развитию интеграционных процессов между государствами.

#### Литература:

1. Аристотель. Этика. - СПб.,1908. - С. 89.
2. Ишимов А.Б. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и другими должностными преступлениями // Вестник Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына. – Бишкек, 2006. – Серия 1. –Выпуск 4. – С. 44-45.
3. Мартьянова Г.В. Принцип разделения властей и его реализация в субъектах Российской Федерации: Автореф. дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.02 / Академия управления МВД России.-М., 2007.- С. 24.
4. Международное право: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Г.В. Игнатенко и проф. О.И. Тиунов. – М.: Норма, 2006. – С. 361-366.
5. Якушев А.В. Теория государства и права (Конспект лекций).- М.: ПРИОР, 1999.- С. 39.
6. Конституция РК. Научно-правовой комментарий / Под. ред. Г.С. Сапаргалиева. Изд. 2-е, испр. и доп. – Алматы: Жеті Жаргы, 2004. - С. 30.
7. Закон СССР «Об учреждении поста Президента СССР внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР». Ведомости съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990, №12. Ст.189.