

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

В этой статье анализируются понятия таможенной службы и службы в таможенных органах, а также их соотношения.

Ключевые слова: рыночная экономика, государственные службы, таможенные органы, оптимизация организаций, реформа, правоохранительные органы.

TO THE ISSUE OF THE CONCEPT OF CUSTOMS SERVICE AND SERVICE IN CUSTOMS AUTHORITIES

This article analyzes the concepts of customs service and service in customs authorities, as well as their relationships.

Keywords: market economy, public services, customs authorities, organization optimization, reform, law enforcement agencies.

В условиях рыночной экономики и демократизации общества оптимизация организации государственной службы в таможенных органах приобретает особое значение. Обществу необходима такая государственная служба, которая способна эффективно обеспечивать его интересы, при этом действуя прозрачно. Несомненно, в реформировании государственной службы в таможенных органах немаловажную роль играет исследовательский компонент, который призван изучать проблемы ее теории и практики и пути их решения.

Как правило, любое исследование в правовой науке начинается с изучением понятия объекта исследования. Определение понятия таможенной службы в таможенных органах не имеет однозначную формулировку в теории права и национальном законодательстве.

Понятия таможенная служба и служба в таможенных органах в законодательстве и научной литературе трактуются по-разному. Во многих случаях они рассматриваются как равнозначные понятия, т.е. понятия, имеющие одинаковый смысл (синоним). Так, М.К. Керимбаев пишет, что «в праве под таможенной службой (или службой в таможенных органах) понимается особый вид государственной службы граждан, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Кыргызской Республики. Итак, служба в органах, учреждениях и организациях непосредственно осуществляющих таможенное дело или способствующих решению таможенных задач, - это государственная таможенная служба»[1]. Таким образом, М.К. Керимбаев фактически отождествляет таможенную службу со службой в таможенных органах. Другой отечественный исследователь Н.Т. Шерипов пишет «На основе проделанного анализа понятий «таможенная служба» разных ученых, мы предлагаем свое определение государственной службы в таможенных органах. Под службой в таможенных органах мы понимаем – это особый вид профессиональной деятельности по обеспечению полномочий таможенных органов Кыргызской Республики»[2]. При этом он умалчивает о таможенной службе, хотя предлагаемый им определение государственной службы в таможенных органах формируется на основе понятий таможенной службы.

По данному вопросу российские исследователи дают свои трактовки. В современном российском теории права термин «служба в таможенных органах» или «таможенная служба» употребляется в различных значениях. Условно можно различать этот термин в широком и узком смысле слова [3]. В широком смысле «таможенная служба» - совокупность таможенных органов,

таможенная полиция, иные звенья и структуры, правовой статус должностных лиц таможенных органов, а также порядок и правовые условия приема на службы в таможенных органах. Таможенная служба в узком смысле – вид государственной службы, а также порядок и условия ее прохождения в таможенной полиции, таможенных лабораториях, вычислительных центрах, НИИ, визах и иных учреждениях таможенного профиля.[4] И.В. Тимошенко характеризует понятие таможенной службы следующим образом: «В широком смысле слова под таможенной службой следует понимать совокупность таможенных органов и иных организаций системы ГТК России, непосредственно участвующих в осуществлении таможенного дела (организации таможенной службы), правовой статус должностных лиц таможенных органов, а также порядок и условия прохождения государственной службы в таможенных органах и организациях таможенной службы. Таможенная служба в узком смысле – это вид профессиональной деятельности по обеспечению полномочий таможенных органов [5]». Как видно из выше приведенных определений таможенной службы, разработанных российскими исследователями, суть государственной службы в таможенных органах и таможенная служба сводится к одному понятию и оно трактуется одинаково в широком и узком смысле применительно к таможенной службе и службе в таможенных органах.

На наш взгляд, придание одинакового значения на понятия «таможенной службы» и «службы в таможенных органах» не лишено неясности. Поскольку таможенную службу и службу в таможенных органах трудно ставить на один уровень, отождествляя их характеристики.

Не умоляя значения определений таможенной службы и службы в таможенных органах, разработанных выше указанными исследователями, попытаемся внести ясность в понятия таможенной службы и службы в таможенных органах.

В правовой литературе и законодательстве таможенная служба ассоциируется с системой таможенных органов Кыргызской Республики и порядок организации их работы [6]. Представляется, что понятие таможенной службы всеобъемлющие, которое включает в себя всех элементов государственного обеспечения осуществления таможенного дела на таможенной территории. В этом плане к таможенной службе применимо широкая трактовка понятия таможенной службы, которая дана российскими исследователями и указана выше. Однако это не означает равнозначность понятий таможенной службы и службы в таможенных органах. Последнее, по нашему мнению, органическая часть таможенной службы, а не равнозначное понятие по отношению к ней и обозначает организации государственной службы в таможенных органах. Для наглядности предлагаем следующую таблицу, в которой проводился сравнительный анализ характеристики таможенной службы и службы в таможенных органах.

Таможенная служба	Государственная служба в таможенных органах
<p>1. Включает совокупность таможенных органов и иных организаций таможенной службы (таможенные лаборатории, вузы и т.д.), должностных лиц этих органов и их правовой статус, а также порядок и условия функционирования таможенных органов и поступления на службу в таможенных органах.</p> <p>2. Деятельность таможенных органов и иных организаций таможенной службы, а также деятельность государственных таможенных служащих в таможенных органах и служащих иных организациях таможенной службы.</p>	<p>1. Включает организации государственной службы в таможенных органах;</p> <p>2. Деятельность государственного таможенного служащего в таможенных органах.</p>

<p>3. Призвана обеспечивать осуществления таможенного дела на таможенной территории Кыргызской Республики;</p> <p>4. Правовую базу составляют нормативные правовые акты, регулирующие деятельность таможенных органов и иных организация таможенной службы, а также законодательство о государственной службе в таможенных органах;</p> <p>4. Полномочия таможенной службы (таможенных органов, иных организаций таможенной службы и их должностных лиц) определяется непосредственно в положениях и должностных инструкциях.</p> <p>5. Система элементов, характеризующая взаимодействие государство и общество (власти и гражданина) – «государство - система таможенных органов - таможенный орган - должность в таможенных органах - государственный таможенный служащий - гражданин»;</p> <p>5. Отношение возникают между:</p> <p>а) таможенным органом, иным организациям таможенной службы с другими государственными органами и государственными органами иностранных государств и международными организациями;</p> <p>б) таможенными органами и должностными лицами этого органа;</p> <p>в) должностными лицами таможенного органа и гражданами, а также юридическим лицами.</p>	<p>3. Призвана обеспечивать кадровую политику государства в таможенных органах;</p> <p>4. Правовую базу составляют нормативные акты, регулирующие государственную службу в таможенных органах (законодательство о государственной службе в таможенных органах);</p> <p>4. Полномочия должностных лиц таможенных органов определяются непосредственно в должностных инструкциях.</p> <p>5. Система элементов, характеризующая взаимодействие государство и общество (власти и гражданина) – «должность в таможенных органах - государственный таможенный служащий - гражданин»;</p> <p>5. Отношение возникает между:</p> <p>а) таможенными органами и его должностными лицами;</p> <p>б) должностными лицами таможенного органа и гражданами, а также юридическими лицами.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Как видно из этого сравнения понятия таможенной службы и службы в таможенных органах не равнозначны. Таможенная служба широкое понятие, чем служба в таможенных органах и включает в себя последнего. В свою очередь служба в таможенных органах – эта органическая часть таможенной службы и призвана обеспечить ее кадровую политику.

Таким образом, таможенную службу можно определить как совокупность таможенных органов, включающих Государственного таможенного комитета при Правительстве Кыргызской Республики, таможенной, таможенных постов и групп, порядок их функционирования, правовой статус и полномочия, а также должностных лиц этих органов и прохождения ими службу в таможенных органах Кыргызской Республики. В свою очередь государственную службу в таможенных органах можно определить как особый вид государственной службы граждан, осуществляющих профессиональную деятельность по обеспечению достижения задач и исполнения функций таможенных органов Кыргызской Республики.

Литература:

1. Керимбаев М.К. Таможенное право Кыргызстана. Учебник. Б.: Наука и образование. 2002. –С. 97.

2. Шерипов Н.Т. Служба в таможенных органах Кыргызской Республики: особенности и проблемы. Монография. Ош, 2005.
 3. Кулешов И.В. Основы организации службы в таможенных органах Российской Федерации // Право и политика. №2, 2001.
 4. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Курс таможенного права Российской Федерации: учебник.: М.: «Дело и сервис». 2002.
 5. Тимошенко И.В. Таможенное право России. Учебн. Пособие. Ростов н/Д.: Феникс. 2002. –С.107.
 6. Приказ Гостаможинспекции КР от 12 февраля 2000 года N 15-19/206 "Об организации профессиональной учебы и боевой подготовки в подразделениях таможенной службы Кыргызской Республики на 2000 год", Концепции развития таможенной службы Кыргызской Республики на 1998-2000 годы (одобрена постановлением Правительства КР от 24 июля 1998 года N 494), Концепция системы управления рисками в таможенной службе Кыргызской Республики (утверждена приказом Минфина КР от 13 сентября 2004 года N 261-П), Концепции информационно-технической политики таможенной службы Кыргызской Республики (утверждена приказом Гостаможинспекции КР от 10 сентября 2002 года N 15-17/573), Положения о Представительстве таможенной службы Российской Федерации при таможенной службе Кыргызской Республики (утверждено приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 30 мая 1996 года N 330), Положения о Фонде развития таможенной службы Государственной таможенной инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики (утверждено постановлением Правительства КР от 17 августа 2000 года N 501) и др.
-